

# Reconstruyendo la piedra Angular de la economía latinoamericana: ¿Cómo crear más y mejores empleos?

Documento de Políticas N°2

Enero, 2021



Latinoamérica  
**SOSTENIBLE**  
Alianza por una recuperación justa y resiliente



Una alianza de:



**TRANSFORMA**



**ESPACIO  
PÚBLICO**



**Ethos**  
LABORATORIO DE  
POLÍTICAS PÚBLICAS

## Mensajes Claves:

- **El desarrollo de ciencia y tecnología, y la adopción de nuevos conocimientos favorece la productividad y crecimiento de las firmas, sin embargo este no es el fuerte de las industrias latinoamericanas.** La región depende de exportaciones de bienes primarios, lo que en buena medida explica la baja complejidad de su matriz productiva y su alta dependencia del comercio exterior, problemas que se vienen arrastrando desde hace años y que se traducen en alta vulnerabilidad ante choques externos como la crisis sanitaria y económica generada por la pandemia del COVID-19, la cual exacerbó aún más las deficiencias de la región.
- **Las mujeres, los jóvenes, trabajadores informales y la población con menores niveles de educación han sido desproporcionadamente afectados por la crisis,** debido a su rol y dependencia de actividades del sector terciario como el servicio doméstico, los restaurantes, la atención al cliente y el turismo. Aunque los gobiernos latinoamericanos han implementado acciones para proteger los empleos existentes, con estrategias como la promoción del teletrabajo, la prohibición de despidos, y la reducción o flexibilización de jornadas laborales, es momento de trabajar en la generación de mayores y mejores puestos de trabajo formales.
- **Todos los sectores de la economía son importantes para impulsar la recuperación económica, pero hay unos que tienen mayor capacidad para generar empleo, no sólo de manera inmediata sino que permiten mantenerlos e incrementarlos en el largo plazo.** Si bien es importante invertir los auxilios para la recuperación en sectores intensivos en mano de obra para generar mayor cantidad de empleo que ayude al despegue de la demanda, estos recursos tendrían doble utilidad si además de ayudar a la recuperación de la crisis actual ayudan a prevenir crisis futuras aportando a la pronta transición hacia un sistema laboral más justo y economías con matrices productivas más complejas, que pueden a la vez impulsar las metas de desarrollo sostenible generando múltiples co-beneficios.

• **Nuestras recomendaciones para dinamizar la generación de empleo en el marco de una recuperación justa y resiliente se agrupan en cinco objetivos:**

1

**Generar empleo mediante la construcción y adaptación de viviendas energéticamente eficientes**, reactivando la demanda e impulsando la transición hacia edificaciones más eficientes energéticamente.

2

**Impulsar el potencial de las soluciones basadas en la naturaleza para la creación de puestos de trabajo**, teniendo en cuenta el potencial de la región, se busca invertir en el desarrollo de estas actividades, permitiendo crear empleos que avancen en los procesos de transición justa y aprovechar las ventajas y co-beneficios asociados al desarrollo de la sostenibilidad ambiental y resiliencia a la variabilidad climática.

3

**Impulsar la inclusión laboral femenina**, potenciando la economía del cuidado se propone desarrollar instrumentos para la focalización de auxilios como, la implementación de subsidios e incentivos a la contratación de mujeres, así como créditos para mujeres emprendedoras.

4

**Impulsar la digitalización como estrategia de generación de empleo y formalización de puestos de trabajo**, los procesos de digitalización fomentan el teletrabajo y la eficiencia laboral, a la vez que generan incentivos para la creación de empresas, la generación de empleo y el reporte de los mismos. Para ello se requiere: 1. Desde un punto de vista técnico, reducir el costo para acceder a sistemas de red e incentivar la instalación de infraestructura de conexión digital; 2. desde lo social y normativo, mayor cobertura en seguridad social, transparencia en el reporte, salarios dignos, y capacitación de los empleados en el uso de nuevas tecnologías.

5

**Articular el sistema educativo con los requerimientos de la industria y el mercado laboral**, teniendo en cuenta los requerimientos laborales del futuro, los procesos de formación e investigación deben favorecer la transición justa hacia la carbono neutralidad. Para ello se requiere: 1. Fortalecer el diálogo entre el sector productivo, el gobierno y la academia, de tal forma que los estudiantes se preparen para responder a las necesidades actuales y futuras del mercado; y 2. Los gobiernos deben promover programas de capacitación para los trabajadores de sectores intensivos en carbono, con el fin de prepararlos para desempeñarse en forma efectiva en sectores verdes.

## I. Contexto

**L**a pandemia generada por el COVID-19 exacerbó las deficiencias del mercado laboral en América Latina. Entre febrero y diciembre de 2020 se perdieron al menos 34 millones de empleos en 11 países de la región (OIT; 2020b) y actualmente 30 millones de personas se encuentran desempleadas (OIT; 2020c). Además, se estima que el aumento del desempleo puede llegar al 13.5% (CEPAL, 2020a), reflejado en una pérdida de hasta 17 millones de empleos formales en la región (BID, 2020b). Si bien entre agosto y septiembre de 2020 empezó una recuperación paulatina del número de empleos, la continuidad de esta tendencia dependerá de las condiciones sanitarias, la llegada de la vacuna y la incertidumbre ante el riesgo de nuevos brotes. Reportes nacionales evidencian disminución en las tasas de desocupación de los países latinoamericanos pero hay incertidumbre sobre la calidad de los empleos que surgen en la coyuntura de la pandemia, pues no se sabe si son trabajos socialmente productivos que sean decentes y garanticen un ingreso justo, seguridad en el lugar de trabajo, respeto a derechos laborales, acceso a protección social, y participación en la toma de decisiones (BID & OIT, 2020).

**El confinamiento tuvo efectos catastróficos sobre el empleo de una región caracterizada por la informalidad y la vulnerabilidad en seguridad social.** Antes de la pandemia se registraba que ocho de cada diez personas de la región pertenecían a grupos socioeconómicos vulnerables (CEPAL, 2020; Naciones Unidas, 2020), y en promedio el 56% de los trabajadores eran informales (BID, 2020c). La contracción económica afectó en mayor medida a los trabajadores por cuenta propia ya que el 20.5% de ellos perdieron su fuente de ingresos (CEPAL y OIT, 2020a) incrementando el porcentaje de población económicamente vulnerable, 37% de la población total de la región. Este grupo tiende a trabajar en la informalidad como mecanismo de supervivencia al ser excluidos del mercado formal, así que no solo enfrentan volatilidad en sus ingresos, escasa protección social y alta rotación, sino que tienden a entrar en lo que se conoce como una trampa de vulnerabilidad social (OCDE; 2020a).

**Antes de la pandemia se registraba que ocho de cada diez personas de la región pertenecían a grupos socioeconómicos vulnerables**



**18.1% | 15.1%**

**La pérdida de empleo femenino ha sido mayor que la masculina**

**Las mujeres son las más afectadas por la contracción del mercado laboral, pues como género enfrentan mayor pérdida de empleos y menor probabilidad de retorno.** Aún cuando en términos absolutos los hombres han perdido más puestos de trabajo, en términos porcentuales, la pérdida de empleo femenino ha sido mayor (18.1%) que la masculina (15.1%). Tales diferencias se pueden deber a que las mujeres participaban mayoritariamente en aquellos sectores que han sido fuertemente afectados por la pandemia, como el sector terciario (servicios), con actividades como atención al cliente, servicio doméstico, estética, restaurantes y hoteles (CEPAL y OIT, 2020; p.9). Es preocupante que su salida del mercado laboral no sea algo pasajero sino permanente; esto, debido al rol de la mujer latina como cuidadora, es decir, que salen del mercado laboral para asumir responsabilidades familiares como el cuidado de niños, enfermos y adultos mayores.

**Respecto al futuro de los países preocupa particularmente el efecto desproporcionado que ha tenido la pandemia en la población joven.** Esta no solo ha perdido un mayor número de empleos respecto a los demás grupos etarios (CEPAL y OIT, 2020a), sino que enfrenta el cierre de establecimientos educativos como una de las medidas de contención del COVID-19. Lo que tendrá consecuencias negativas en la formación académica y social de los estudiantes, con un mayor impacto potencial sobre los

sectores más vulnerables y las familias más marginadas. Se sabe además, que la pérdida del empleo fue mayor para aquellas personas con menores niveles de educación formal (CEPAL y OIT, 2020a), por lo que esto repercutirá en el mediano y largo plazo en una mayor brecha en desigualdad de oportunidades en términos educativos y de obtención de empleo.

**Hasta mediados de noviembre, en Latinoamérica y el Caribe, se habían implementado 223 acciones que apuntaban a la protección y/o generación de empleos.** El 90% estaban enfocadas en la protección de los empleos existentes, con estrategias como la promoción del teletrabajo, impulsada en todos los países de la región; la prohibición de despidos, adoptada por 17 de ellos; y la reducción o flexibilización de jornadas laborales, legalmente aceptada en 21 de los 30 países analizados (CEPAL, 2020b).

**Minimizar la destrucción de empleos formales requiere evitar la quiebra de las empresas que los generan.** En la región se implementaron 252 medidas para salvar o ayudar a las empresas, los países suramericanos le apostaron a subsidiar parte de los costos de las firmas para que estas conservaran a sus trabajadores, otorgaron ayudas fiscales y exenciones tributarias, además de líneas de crédito con tasas preferenciales, ampliaron los

## **Reconstruyendo la piedra angular de la economía latinoamericana: ¿Cómo crear más y mejores empleos?**

plazos y flexibilizaron las formas de pago. En algunos casos, como Colombia, hubo reducciones en los pagos de parafiscales (CEPAL; 2020).

**Aunque se tomaron medidas para minimizar los efectos de la pandemia sobre el empleo y el ingreso de los trabajadores, el mayor problema sigue siendo la informalidad y hacen falta esfuerzos en esta dirección.** Si bien, no poder identificar a los trabajadores informales dificulta la focalización de las políticas y la entrega de ayudas, en la región no se evidencian suficientes instrumentos para abordar las problemáticas de la informalidad y el escaso acceso a los sistemas de protección social. El objetivo inicial de los gobiernos era minimizar los efectos de la pandemia sobre el mercado laboral, pero con el paso del tiempo, los esfuerzos deben enfocarse en la recuperación de empleos formales, la formalización de los informales y la generación nuevos y mejores puestos de trabajo.

**Las pérdidas de la economía y los retrocesos en desarrollo social, equidad y lucha contra la pobreza exigen políticas de generación de empleo justo y sostenible en el largo plazo.** Se estima que en la región los ingresos laborales se contrajeron en promedio en 19.3%, lo que resulta superior a la tasa global de 10.7%. Esto podría llevar a un crecimiento en las tasas de pobreza (37.2%) y pobreza extrema (15.5%) (CEPAL, 2020b). Otro factor que incrementa los riesgos de pobreza y vulnerabilidad en la región es el limitado acceso a seguridad social y sistemas de pensiones. Frente a este punto resulta preocupante que en algunos países se promueva el uso anticipado de los ahorros de pensión para reducir el riesgo de pobreza inmediata, incrementando la probabilidad de dependencia, vulnerabilidad y/o pobreza futura.

**La urgencia de reactivación no significa apostar por puestos de trabajo de cualquier tipo, estos deben**

**generar valor agregado para que se puedan mantener en el mediano y largo plazo.** La región requiere políticas macroeconómicas que prioricen actividades que sean intensivas en mano de obra e impulsen el desarrollo sostenible de cada uno de los sectores productivos. Avanzar en procesos de transición justa<sup>1</sup>, aumentará la resiliencia de la economía y evitará que, en el mediano plazo, cuando la industria exija cambios tecnológicos hacia la sostenibilidad se destruyan esos puestos de trabajo.

**Impulsar actividades alineadas con objetivos de desarrollo sostenible no solo tiene la capacidad de generar empleos sino de mantenerlos a lo largo del tiempo.** Resulta esencial identificar cuales son los sectores con mayor capacidad para crear puestos de trabajo justos y decentes, y pensar qué potencial tiene dicho sector en términos de sostenibilidad, cómo se pueden enverdecer las actividades que dentro del mismo se realizan para evitar que los empleos que genera se hagan obsoletos con el paso del tiempo. Esto implica alinear las políticas de auxilio con instrumentos fiscales, ambientales, educativos y de promoción a la innovación bajo una visión de largo plazo que considere los objetivos de desarrollo sostenible y proyectos de inversión que sean intensivos en mano de obra, capaces de absorber a la población vulnerable de cada país.

**En la parte práctica, el sector minero energético sigue considerándose como herramienta de recuperación económica.** La tendencia es entendible desde el punto de vista fiscal, debido a la dependencia de la mayoría de países de la región frente a la exportación y extracción de estos recursos. Sin embargo, esta tendencia representa un riesgo en términos ambientales y sociales, además de un retroceso en la trayectoria hacia el desarrollo sostenible. El sector minero energético no es intensivo en mano de obra, por el contrario, es intensivo en capital,

<sup>1</sup> La Transición Justa es un concepto que hace referencia a un conjunto de principios, procesos y prácticas para apoyar a los trabajadores en la transición de una economía carbono intensiva a una economía sostenible y carbono neutral. Está guiado por una visión social, económica y ambientalmente integradora que abarca una serie de intervenciones necesarias para garantizar los derechos y medios de vida de los trabajadores, pues parte de que la descarbonización es una transición planificada (con objetivos claramente definidos) y, como tal, no puede tratarse como "una transición más" para los puestos de trabajo y los medios de subsistencia. Exige unas perspectivas políticas específicas y holísticas. (OIT: 2018).

## Reconstruyendo la piedra angular de la economía latinoamericana: ¿Cómo crear más y mejores empleos?

por lo que requiere de grandes inversiones, pero genera pocos puestos de trabajo, los que fácilmente podrían desaparecer en la transición a la carbono neutralidad a la que se comprometieron la mayoría de los países de la región para 2050. Destinar los recursos de la recuperación a seguir invirtiendo en el extractivismo es a largo plazo insostenible. Sin embargo, invertir en avanzar hacia fuentes de energía renovables y apostar por la transición, ya que actualmente los procesos industriales dominantes de la región son carbono intensivos, abre la puerta a un mundo de oportunidades que son más intensivas en mano de obra y por lo tanto permiten crear empleos y sostenerlos en el tiempo.

**Países como Costa Rica, Chile y Colombia apuestan por desarrollar programas de reforestación y otras iniciativas de restauración de ecosistemas como estrategia para crear empleo.** Son varios los países que en medio de las dificultades sociales y económicas exacerbadas por la pandemia han optado por vincular a su población a actividades de reforestación, planes de manejo forestal, plantación de árboles, entre otras que no requieren de mayor formación técnica ni académica y permiten la rápida vinculación y capacitación de población desocupada en distintos grupos etarios. Estas medidas permiten generar ingresos para las familias más vulnerables, lo que dinamiza la demanda y jalona la economía, a la vez que apunta al cumplimiento de

objetivos relacionados con de reforestación, cambio climático y desarrollo sostenible.

**El sector de la construcción e infraestructura también es estratégico en la reactivación de países como Colombia, México y Chile.** Al ser intensivos en mano de obra, impulsar la ejecución de actividades implica potencial para generar empleo. Adicionalmente, ayuda a reactivar a otros sectores que proveen insumos para las obras y sus trabajadores y facilita la recuperación económica debido al efecto multiplicador del gasto. En Colombia, por ejemplo, se destinaron alrededor de 10 billones de pesos a la construcción de infraestructura de quinta generación (5G) (CCI; 2020), además, se generaron instrumentos adicionales para promover el desarrollo de inmuebles y la compra de vivienda. De forma similar en México se dio vía libre a grandes proyectos de infraestructura, en la Ciudad de México, el congreso de la capital aprobó 21.100 millones de pesos mexicanos para los proyectos emblemáticos y los programas de movilidad de la ciudad, lo que incluye el trolebús elevado, el cablebús, la extensión del metro, y el tren interurbano (Congreso de la ciudad de México; 2020). En Chile, el Ministerio de Obras Públicas fortaleció la entrega de subsidios para el reacondicionamiento de las viviendas (Ministerio de Vivienda y Urbanismo de Chile; 2020). En Argentina, el presupuesto para inversión en obras públicas aumentó en US \$1538 millones y se impulsó el Plan Procrear



***“Una estrategia de recuperación sostenible deberá compatibilizar medidas de contención a corto plazo con los objetivos internacionales de reducción de las emisiones de carbono para el 2050 y las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional” (NDCs por su sigla en inglés) (ONU-Medio Ambiente, 2020).***

**Reconstruyendo la piedra angular de la economía latinoamericana:  
¿Cómo crear más y mejores empleos?**

para reactivar el sector de la construcción, mediante la compra y reacondicionamiento de vivienda (Ministerio de Desarrollo Territorial y Hábitat de Argentina ;2020). En Paraguay con una inversión de US \$90 millones también se dinamizan las obras de infraestructura.

**Hay sectores que no sólo tienen la capacidad de generar empleo, sino el potencial para hacerlos justos, resilientes y sostenibles.** Si bien es importante invertir los auxilios para la recuperación en sectores intensivos en mano de obra para generar mayor cantidad de empleo que ayude al despegue de la demanda, estos recursos tendrían doble utilidad si además de ayudar a

la recuperación de la crisis actual contribuyen a prevenir crisis futuras aportando a la pronta transición hacia un sistema laboral más justo y economías con matrices productivas más complejas, que pueden a la vez impulsar las metas de desarrollo sostenible y dar cumplimiento a los compromisos internacionales frente al cambio climático, generando múltiples co-beneficios. La CEPAL ha expuesto en varias de sus publicaciones el potencial que tiene Latinoamérica para diversificar su economía y reducir su dependencia de exportación de recursos naturales a través de la promoción de industrias verdes y las soluciones basadas en la naturaleza, ejemplo de esto son las energías renovables y la agricultura sostenible.





## **II. Mejores empleos y mayor complejidad económica**

**L**a formación y el fortalecimiento de capacidades son variables diferenciales a la hora de conseguir y mantener un puesto de trabajo. Ante la constricción del mercado laboral, algunos desempleados deciden enfocarse en su formación y vincularse a procesos educativos para mejorar sus capacidades laborales y hacerse más atractivos para el mercado. Las crisis tienden a modificar las dinámicas del sector productivo, replantear prioridades y modificar la trayectoria de las economías, con lo que en los procesos de recuperación personas, firmas y países pueden tomar ventaja y hacerse más competitivos o quedar rezagados y volverse más vulnerables.

La alta vulnerabilidad y la disparidad en el efecto de la crisis en América Latina se explica en buena medida por la baja complejidad económica<sup>2</sup> y su alta dependencia hacia la exportación de bienes primarios ([Latinoamérica Sostenible, 2020](#)). México es el país más complejo de la región y ocupa la posición 19 del Ranking mundial de Complejidad Económica, seguido por Chile, Costa Rica y Colombia con las posiciones 41, 46 y 67, respectivamente (CID; 2019). La OIT ha manifestado que es importante fomentar la productividad y complejidad de la matriz productiva en las industrias; ya que entre más conocimiento tenga una sociedad, más diversificada será su industria; y por ende, más productiva y menos informal (OIT, 2016). Sin embargo, en los últimos diez años los países de la región han perdido posiciones dentro de los rankings globales, evidenciando que como tendencia general, Latinoamérica va en dirección opuesta, y debido a la falta de diversificación se hace más vulnerable y menos competitiva.

Una de las principales formas de aumentar la productividad de las empresas, y con ello la complejidad y las tasas de formalidad, es a partir de la adopción de nuevas tecnologías y conocimientos. Existen tres tipos de capacidades requeridas para la asimilación de

**México es el país más complejo de la región y ocupa la posición 19 del Ranking mundial de Complejidad Económica, seguido por Chile, Costa Rica y Colombia con las posiciones 41, 46 y 67, respectivamente**

<sup>2</sup> La Complejidad Económica es un indicador de los conocimientos que posee una sociedad, expresados en la composición de su producción. Un supuesto básico es que las economías crecen al "mejorar" su producción y exportación de bienes, lo cual se logra al producir bienes más diversos y menos comunes -ubicuos- (Hausmann, Hidalgo, et al., 2014).

## Reconstruyendo la piedra angular de la economía latinoamericana: ¿Cómo crear más y mejores empleos?

nuevas tecnologías: 1. Las de inversión -adquisición de nuevos equipamientos y materiales-; 2. Las de producción -operación-; y 3. Las de vinculación -transmisión de información- (Lall, [1992](#)). La transmisión de información y conocimientos se da mediante el sistema educativo formal, pues es acá donde se provee la capacitación innovadora con base en investigación y desarrollo científico, y se certifica la apropiación del conocimiento que adquieren los individuos en un área específica.

De acuerdo con Lall ([1992](#)), el gobierno y los actores privados tienen un rol fundamental en la transmisión de información. Por un lado, el gobierno debe dar las pautas, demarcar la hoja de ruta y generar los incentivos para que se den los cambios en la trayectoria de desarrollo tecnológico y crecimiento económico. Mientras que el sector privado debe incorporar esta visión de largo plazo y materializar las oportunidades de innovación y desarrollo tecnológico para impulsar la diversificación y competitividad del país. Ambos procesos se deben ver reflejados en el sistema educativo que capacita a las personas para asumir los retos del mercado, dar respuesta a las necesidades presentes y futuras de la industria y dinamizar los procesos de investigación, innovación y diversificación.

**La pandemia muestra la urgencia de un cambio de paradigma para transitar hacia un desarrollo que entienda las interconexiones entre la economía, el ambiente y la sociedad** ([Latinoamérica Sostenible, 2020](#)).

La presión de la variabilidad climática es cada vez más apremiante y exige una pronta transición hacia economías sostenibles y resilientes al cambio climático. Esto requiere de cambios tecnológicos e innovación que favorezcan la adaptación y transformación de procesos productivos tanto en sectores emergentes como en los ya existentes ([CEPAL 2020c](#)). Dicha transformación representa un choque anunciado al mercado laboral, con el que se modificarán los puestos de trabajo y las habilidades demandadas. Impulsar la adaptación a ese nuevo escenario, prever el costo social vinculado a la transición y avanzar en preparar las medidas para lograr la transición justa reduce la vulnerabilidad de firmas y trabajadores ante la evolución inminente de la economía, pero exige preparación, formación, capacitación, diversificación, complejidad y previsión que eviten crisis futuras.

**Impulsar la transición justa y avanzar en la promoción de programas y prácticas ambientalmente sostenibles que generen empleo son estrategias compatibles con esta visión de una economía más compleja que sea justa y resiliente.** En el proceso de recuperación, los sectores que tienen estas características deberían ser priorizados, no se trata de limitar los esfuerzos a sectores que sean verdes o sostenibles, si no se encuentran formas de hacer más eficientes y sostenibles los sectores que son intensivos en mano de obra y por tanto pueden generar múltiples empleos, empleos que avanzan y ganan ventaja frente a la transición.



### Existen tres tipos de capacidades requeridas para la asimilación de nuevas tecnologías:

1. Las de inversión -adquisición de nuevos equipamientos y materiales-
2. Las de producción -operación-
3. Las de vinculación -transmisión de información-



## ¿Qué es el empleo verde?

Para efectos de este documento, se entenderá a **los empleos verdes como aquellos que buscan en todo momento contribuir al cuidado y protección del medio ambiente, a la vez que generan las condiciones para transitar a economías bajas en carbono. Se trata de empleos formales que se desarrollan en condiciones de trabajo decente y que contribuyen al bienestar social y ambiental a largo plazo (OIT, n.d.; Iberdrola, n.d.).**

Este tipo de empleos son particularmente relevantes en el contexto latinoamericano debido a que se construyen sobre tres pilares: lo social, lo económico y lo medioambiental. Tres aspectos críticos para el desarrollo regional debido a que abordan problemáticas como la reducción de la informalidad, la promoción de la protección social, el crecimiento económico, la diversificación de la matriz productiva, la prevención de la pérdida de biodiversidad y la vulnerabilidad de la región ante el cambio climático.

**En lo social**, promueven el respeto de los derechos laborales fundamentales, la igualdad de oportunidades, la inclusión y el diálogo social; lo cual puede llevar a la reducción de desigualdades y la formalización del sector informal.

**En lo económico**, promueven el desarrollo de economías ambientalmente sostenibles y con bajo impacto en carbono, donde se busca el crecimiento económico y la generación de ganancias reconociendo que los recursos son limitados y no siempre renovables, por lo que el uso que se haga de ellos debe ser consciente, eficiente y sostenible. Este tipo de empleos priorizan las sinergias multisectoriales para minimizar el impacto negativo de los sistemas de producción sobre el medio ambiente.

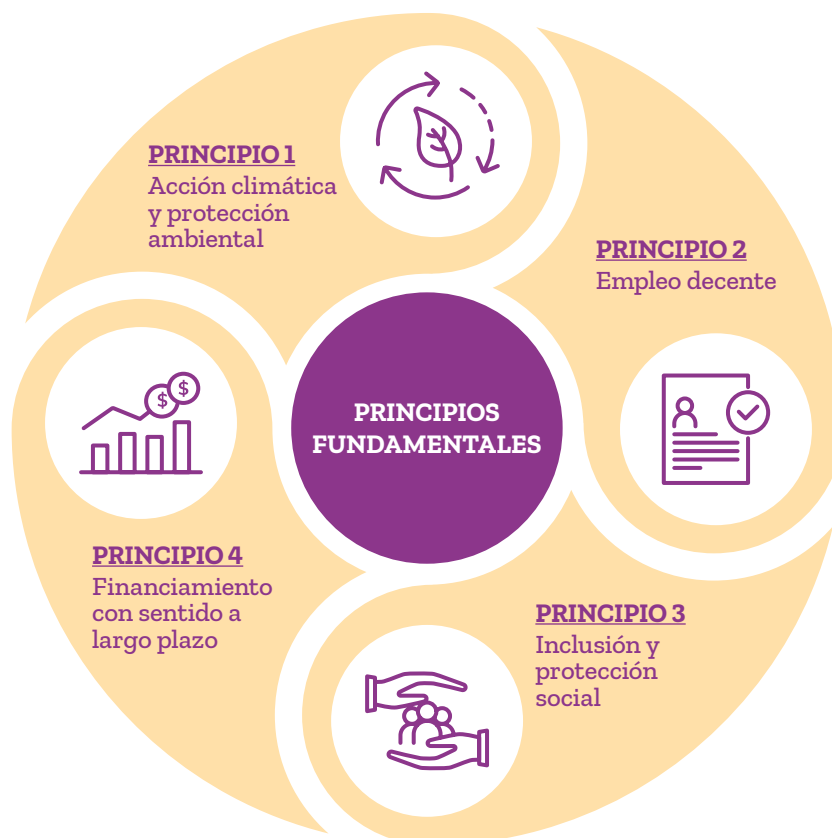
Finalmente, **en lo medioambiental**, se trata de puestos de trabajo que favorecen el cumplimiento de los compromisos adquiridos frente a la mitigación y adaptación al cambio climático, así como conservación y recuperación de los ecosistemas y su biodiversidad, por lo que se promueven prácticas como la protección de los recursos naturales y los bienes ecosistémicos, la recuperación de ecosistemas naturales, mejorar el manejo de residuos, y promover la adaptación y la resiliencia a la variabilidad climática en los distintos sectores.

### III. Recomendaciones

Las recomendaciones para promover el empleo durante el proceso de recuperación económica en los distintos sectores de la región, responden al concepto de recuperación justa y resiliente desarrollado desde Latinoamérica Sostenible (2020). Este concepto

hace referencia a “una estrategia de recuperación que promueve medidas que reflejan la interdependencia entre la economía, la salud y la sociedad con el ambiente; para aumentar la inclusión social y bienestar de las personas, especialmente de las más vulnerables.

**Para la promoción de una recuperación económica justa y resiliente en Latam, es necesario que las acciones consideren cuatro principios fundamentales:**





## **OBJETIVO 1** Generar empleo mediante la construcción y adaptación de viviendas energéticamente eficientes

1

Desarrollar un programa de empleo enfocado en el reacondicionamiento térmico y energético de viviendas, incluyendo aquellas para hogares económicamente vulnerables existentes en la región.

2

Incentivar los proyectos de construcción que cumplan con criterios ambiciosos de eficiencia energética mediante el subsidio o financiamiento de parte de la nómina o mano de obra vulnerable. Este debería ser un requisito para todas las viviendas sociales entregadas por el gobierno y las viviendas adquiridas con subsidios habitacionales.

3

Condicionar la entrega de créditos tributarios y exenciones fiscales a firmas del sector privado que generen empleos adicionales a los que tenían en 2019 y cuyas edificaciones cumplan con criterios de eficiencia energética con el fin de incentivar la construcción de este tipo de inmuebles y promover el empleo.

### ¿Por qué es importante?

Al ser uno de los sectores más intensivos en mano de obra, la construcción ha recibido mayor atención en el marco de la recuperación económica de la pandemia del COVID-19.

Esto representa una oportunidad importante para impulsar programas que ayuden a la transición hacia edificios más eficientes energéticamente. Además de ser intensivo en mano de obra, la ejecución de estas obras tiene el potencial de reducir hasta en 6% de emisiones de gases efecto invernadero asociadas a la construc-

ción y funcionamiento de edificaciones ([IPCC, 2014](#)).

Para que las dos últimas medidas funcionen adecuadamente, **es fundamental contar con criterios estandarizados** de lo que significa eficiencia energética y del nivel que permite acceder al beneficio. Esto facilita la focalización y reduce la probabilidad de que estos se entreguen donde no corresponde. Para ello se requiere de sistemas de auditoría, monitoreo y certificación con instrumentos como sellos o documentos de respaldo.



#### Otros Beneficios:

- Reduce emisiones de GEI.
- Disminuye el gasto de los hogares en calefacción y electricidad.
- Genera menor contaminación intra domiciliar y local.
- Reduce la prevalencia de enfermedades respiratorias, alivia la capacidad de los centros de salud, particularmente en hogares en climas extremos.



#### Actores involucrados:

Ministerios de Obras Públicas, Ministerios de Finanzas/Hacienda, Ministerios de Vivienda y Urbanismo, Servicios de Impuestos (cuando corresponda), gremios de la construcción, organizaciones de trabajadores y sindicatos del sector de la construcción y afines, secretarías de desarrollo regional.



## OBJETIVO 2 Impulsar el potencial de las soluciones basadas en la naturaleza para la creación de puestos de trabajo

1

Implementar **programas de empleo** para la población rural enfocados en la **prevención de incendios forestales**, mediante la utilización de técnicas de silvicultura preventiva.

2

Implementar **programas de empleo rural y urbano asociado a procesos de reforestación y siembra de árboles** (con el fin de aumentar la infraestructura verde, recuperar bosque natural, fomentar la recuperación de especies nativas y la captura de carbono)

3

Crear **programas de empleo para la población vulnerable de las zonas costeras** donde se les remunere por la limpieza y el cuidado de las fuentes hídricas como ríos y mares.

4

Impulsar **programas de empleo juvenil en actividades de restauración ecológica**, protección de ecosistemas y conservación de áreas protegidas. Estos programas pueden ir acompañados de cursos de capacitación o programas de formación.

5

Diseñar **programas de empleo para adultos mayores y población indígena** (minorías) que remuneren la recuperación y socialización de la memoria ancestral, la narración histórica de la naturaleza y las prácticas de cuidado artesanal del ecosistema.

### ¿Por qué es importante?

Durante los últimos años, Latinoamérica ha sufrido grandes incendios forestales a lo largo de la región. Entre enero y agosto del 2020 Brasil tuvo más de 74.000 brotes de incendios forestales, más de 40.000 en Argentina, más de 34.000 en Venezuela y cerca de 20.000 tanto en Colombia como en Paraguay (Pasquali, 2020).

Las soluciones basadas en la naturaleza se han identificado como medidas que tienen un alto impacto en la creación de empleos, sobretodo porque permiten la absorción de población vulnerable y con poca for-

mación, a la vez que protegen la naturaleza, mitigan los efectos del cambio climático y hacen las sociedades más conscientes de su potencial, responsables, seguras, saludables y resilientes ([OIT & WWF, 2020](#))

Adicionalmente, estos programas se pueden adaptar a zonas urbanas y rurales, por ejemplo, la plantación de árboles no sólo aplica para grandes extensiones de bosque sino que puede ser abordada en la ciudad donde tiene efectos muy positivos, pues además de generar empleo, democratiza el acceso a infraestructura verde y mejora la calidad del aire.

**Reconstruyendo la piedra angular de la economía latinoamericana:  
¿Cómo crear más y mejores empleos?**



**Otros  
Beneficios:**

- Alinea los planes de adaptación y mitigación al cambio climático.
- Reduce y/o captura gases de efecto invernadero.
- Mejora la calidad de vida de la población vulnerable.
- Promueve el cuidado de los recursos naturales.
- Promueve la transición a una sociedad baja en carbono.
- Disminuye la conflictividad socioambiental.
- Disminuye costos a largo plazo.



**Actores  
involucrados:**

Corporaciones de cuidado ambiental y manejo forestal, Oficinas de Emergencias Nacionales, gobiernos regionales y locales, oficinas o ministerios de Ambiente, Educación, Agricultura y Trabajo. Así mismo, instituciones de investigación y de medición y monitoreo del clima y el ecosistema lo que podría generar empleos adicionales. Centros de capacitación técnica, investigación y ciencia ciudadana, o de extensión de conocimientos que capaciten a las personas vinculadas a los programas.





### OBJETIVO 3 Recuperar la participación de las mujeres en el mercado laboral / inclusión laboral femenina

1

Implementar **instrumentos económicos que incentiven la contratación de mujeres** y promuevan una recuperación inclusiva, para no retroceder frente a los avances de empleo femenino que se han tenido en la región. Algunos ejemplos incluyen subsidios a las firmas que contraten mujeres, exoneración o condonación de créditos, facilidades en el pago de impuestos y parafiscales o auxilios en el pago de nómina femenina.

2

Impulsar los **programas de crédito y financiamiento a emprendimientos liderados por mujeres**. Fomentar la creación de empresas y empoderar a las mujeres para que lideren, innoven y emprendan. Esto disminuye el desempleo femenino e incorpora los requerimientos de la economía del cuidado, reduciendo la vulnerabilidad de género.

#### ¿Por qué es importante?

Las actividades económicas más afectadas han sido las del sector terciario como el servicio doméstico, los restaurantes y el turismo lo que ha afectado desproporcionadamente a las mujeres, quienes participan de forma mayoritaria en los puestos de trabajo de este sector. La recuperación económica y regreso al nivel de actividad normal de este sector no se ve viable en el corto plazo, por lo que las posibilidades de que las mujeres que perdieron sus empleos se reincorporen al mercado laboral, disminuyen. Adicional a esto, a diferencia de los hombres, muchas mujeres han salido del mercado laboral para asumir responsabilidades familiares como el cuidado de niños, enfermos y de adultos mayores, lo que dificulta aún más su reincorporación al mercado laboral.

Por otro lado, resulta relevante invertir en promover emprendimientos femeninos con visión de largo plazo, ya que se espera que más del 80% de los empleos creados bajo la agenda de descarbonización estarán en los sectores altamente masculinizados, por lo que se proyecta mayor ganancia proporcional en puestos de trabajo para hombres (6.3%) en comparación con las ocupaciones dominadas por las mujeres (4.3%). Lo que implica que las mujeres requerirán de más apoyo en la transición hacia economías de cero emisiones, para lograr una transición justa y esa es una tarea que se puede ir adelantando desde ahora. (OIT; 2020c) (OIT & BID, 2020).



#### Otros Beneficios:

- Crea empleos.
- Incluye a las mujeres en el mercado laboral.
- Reduce la violencia de género e intrafamiliar.



#### Actores involucrados:

Ministerios de la Mujer, Ministerio de hacienda y finanzas públicas, Servicios Nacionales de la Mujer, Ministerios del Trabajo, entidades financieras, centros de formación y capacitación.





## OBJETIVO 4 Impulsar la digitalización como estrategia de generación de empleo y formalización de puestos de trabajo

1

**Extender la cobertura del internet y democratizar el acceso a instrumentos tecnológicos para facilitar el teletrabajo.** Además mayor acceso a la red, el uso de apps y la creación de startups, podrían impulsar la recuperación de la economía mediante estímulos a la demanda y generar empleos adicionales.

2

**Generar alianzas con las empresas prestadoras de servicios de telecomunicaciones para mejorar la infraestructura de conexión digital en las zonas rurales** (telefonía móvil de alta velocidad). Esto no sólo genera empleos en el sector de infraestructura, tecnología y telecomunicaciones sino que fomenta la interconexión de poblaciones rurales con los mercados locales y globales, lo que mejora las posibilidades de vinculación laboral, emprendimiento y comercialización de productos locales.

3

**Fomentar la formalización empresarial y laboral a través de la digitalización.** Específicamente, promover la adopción de hardware, aplicaciones, sistemas y software de registro de pagos y transacciones para impulsar la transparencia en el registro de trabajadores y el pago de seguridad social.

4

**Establecer campañas de comunicación, educación, y de apoyo a la digitalización** que establezcan procedimientos transparentes, de bajo costo y con beneficios tangibles (mejora la productividad, la eficiencia, mayor acceso a clientes, acceso a la banca formal, etc.) para incentivar la digitalización.

### ¿Por qué es importante?

Las medidas de cuarentena y restricciones de movilidad debido a la pandemia del COVID-19 han impulsado el teletrabajo o trabajo desde casa, la digitalización de los negocios y el auge de servicios primordialmente digitales. No obstante, solo el 67% de la población en América Latina es usuaria de internet (CAF, 2020). En países como Paraguay, Chile, México y Colombia más del 70% de la población urbana es usuaria de internet, mientras que en México y Colombia menos del 50% de la población rural tiene acceso a este servicio. Esto evidencia una brecha significativa en digitalización entre las zonas urbanas y las rurales, lo que afecta la capacidad para adaptarse a las nuevas exigencias de empleo y el acceso a oportunidades laborales y de generación de ingresos.

Existe una correlación negativa entre nivel de digitalización, en particular la estatal, y niveles de informalidad en la economía (Chacaltana, Leung y Lee, 2018). Lo que permite inferir que a mayor digitalización menor informalidad, sin embargo se observa que aunque los niveles de digitalización son relativamente altos en Latinoamérica, aún prevalece una alta tasa de informalidad, lo que sugiere que existe un potencial de formalización a través de la digitalización aún no explotado.

A través de la digitalización se facilitan y descentralizan procesos como la afiliación de MIPYMES y trabajadores de los sistemas bancarios formales (créditos y seguros), las cajas de compensación, los esquemas de seguridad

## Reconstruyendo la piedra angular de la economía latinoamericana: ¿Cómo crear más y mejores empleos?

social, el acceso a incentivos tributarios, esquemas de transferencias a comunidades vulnerables, trámites públicos y contratación pública por parte de autoridades estatales, lo que adicionalmente alimenta los sistemas de información y aporta a la transparencia. Estos beneficios podrían verse complementados por programas de encadenamiento productivo y cadenas

de suministro que permitan la creación de sistemas más resilientes a futuros choques como crisis sanitarias y catástrofes naturales. La expansión de los horizontes comerciales y las ganancias en eficiencia obtenidas a través de la digitalización también aportan a la democratización de la información, control del gasto público y mejor reporte fiscal.



### Otros Beneficios:

- Crea empleos.
- Facilita procesos.
- Alimenta sistemas de información.
- Favorece la creación de estrategias comerciales e impulsa el emprendimiento.
- Promueve la conectividad y los vínculos comerciales.



### Actores involucrados:

Ministerios de comercio, Ministerio de hacienda y finanzas públicas, Servicios de protección social, empresas prestadoras de servicios tecnológicos y de comunicaciones, entidades financieras, centros de formación y capacitación.





## OBJETIVO 5 Articular el sistema educativo con los requerimientos de la industria y el mercado laboral

1

Implementar programas de formación y capacitación que faciliten la transición justa.

2

Para que lo anterior se pueda realizar es crucial que se fortalezca el diálogo entre el sector productivo, el gobierno y la academia (universidades y centros de formación técnica), de tal manera que los estudiantes se preparen para las necesidades futuras del sector productivo en materias climáticas y de eficiencia energética.

### ¿Por qué es importante?

El cambio climático requiere de acciones urgentes, por lo que los países de la región se han comprometido a mitigar las emisiones de GEI y alcanzar la carbono neutralidad. Esto implica transformaciones en los sistemas productivos e innovaciones tecnológicas, especialmente en los sectores intensivos en carbono. Estas transformaciones indiscutiblemente implicarán el desplazamiento de puestos de trabajo equivalentes a alrededor de 7,5 millones de empleos en industrias altas en carbono (OIT, 2020b), adaptación de funciones y generación de nuevos empleos que exigen nuevas habilidades, y los trabajadores deben estar

preparados para enfrentar el cambio.

**La transición hacia una economía más verde requiere nuevas habilidades para los trabajadores, tanto para nuevos trabajos en sectores emergentes como en sectores ya existentes que están transformándose.** Sin una fuerza de trabajo lo suficientemente calificada, la transición será imposible. Las brechas de habilidades son reconocidas como grandes cuellos de botella en varios sectores, como energías renovables, eficiencia energética y de recursos, renovación de edificios, construcción, servicios medioambientales y manufacturas (OCDE, 2020b).



#### Otros Beneficios:

- Posibilita mejores empleos en el largo plazo.
- Aumenta la capacidad de resiliencia de los trabajadores.
- Aumenta la productividad.
- Aumenta la competitividad internacional.
- Envía señales positivas al mercado acerca del compromiso regional y estatal por la descarbonización.



#### Actores involucrados:

Ministerios del Trabajo, Academia, Servicios Nacionales de Capacitación y Empleo



## **SOBRE ESTE DOCUMENTO**

Este documento de política pública es parte de una serie de documentos propositivos para promover una recuperación económica justa y resiliente a través de recomendaciones a nivel regional y nacional, desarrolladas por la Alianza Latinoamérica Sostenible. El documento fue elaborado por Carolina Plata (Ethos), Pinhas Zamorano (Espacio Público), Ángela Solanilla, María Paula Mendieta y Juan José Guzmán Ayala (Transforma), con los comentarios y retroalimentación de Violeta Rabi (Espacio Público), Laure Delalande (Ethos) y Natalia Borrero (Transforma).

Este documento no se hubiera podido realizar sin la asistencia de diversas personas a conversaciones promovidas desde la Alianza Latinoamérica Sostenible. Por ello expresamos nuestro agradecimiento a Ana Belén Sanchez (OIT), Mariana Alfonso (BID) y Jaime Urrego (UNDP).

Además del presente documento de política para el contexto regional, la serie considera otros documentos relacionados con temas de interés particular a nivel nacional para México, Colombia y Chile. En conjunto, se configuran como un paquete comprensivo para potenciar una recuperación sostenible.

## Reconstruyendo la piedra angular de la economía latinoamericana: ¿Cómo crear más y mejores empleos?

# Referencias:

BID, 2020a. Observatorio Laboral COVID-19. Disponible en: <https://observatorio-laboral.iadb.org/es/>

BID, 2020b. ¿Qué efectos tendrá la COVID-19 sobre el empleo de América Latina y el Caribe?. Disponible en: <https://blogs.iadb.org/trabajo/es/que-efectos-tendra-la-covid-19-sobre-el-empleo-de-america-latina-y-el-caribe/>

CAF, 2020. Reporte: Las oportunidades de la digitalización en América Latina frente al COVID-19. Disponible en: [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45360/4/OportDigitalizaCovid-19\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45360/4/OportDigitalizaCovid-19_es.pdf)

CCI, 2020. Boletín Informativo de la Cámara Colombiana de Infraestructura. "Las 5G serán clave para la reactivación económica" entrevista a Juan Martín Caicedo Ferrer, presidente de la CCI. <https://infraestructura.co/sites/default/files/camara-resource/documentos/CCIinformativo/semanario-No.12.pdf>

Center for International Development (2019) Growth Projections and Complexity Rankings, V2". Base de Datos. Disponible en <http://atlas.cid.harvard.edu/>

CEPAL, 2020a. Enfrentar los efectos cada vez mayores del COVID-19 para una reactivación con igualdad: nuevas proyecciones. Disponible en: [https://www.cepal.org/sites/default/files/presentation/files/final\\_200714\\_version\\_revisada\\_ab-ppt\\_informe\\_covid\\_5\\_15\\_julio.pdf](https://www.cepal.org/sites/default/files/presentation/files/final_200714_version_revisada_ab-ppt_informe_covid_5_15_julio.pdf)

CEPAL, 2020b. El desafío social en tiempos del COVID-19. Disponible en: [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45527/5/S2000325\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45527/5/S2000325_es.pdf)

CEPAL, 2020c. Reconstrucción y transformación con igualdad y sostenibilidad en América Latina y el Caribe. Disponible en: <https://www.cepal.org/es/publicaciones/46129-re-construccion-transformacion-igualdad-sostenibilidad-america-latina-caribe>

CEPAL & OIT. (2020a). La dinámica laboral en una crisis de características inéditas: desafíos de política. Coyuntura Laboral en América Latina y el Caribe. [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46308/4/S2000601\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46308/4/S2000601_es.pdf)

Chalcatana, Juan; Leung, Vicky; Lee, Miso. 2018. Working paper no. 247, New technologies and the transition to formality: the trend towards e-formality. ILO.

Congreso de la Ciudad de México (2020). Síntesis general del jueves 10 de diciembre de 2020 Disponible en: <https://www.congresocdmx.gob.mx/media/documentos/680ebae8467d8b7759b45a519f3b22d74cbe17b0.pdf>

IBERDROLA, 2020. Empleos verdes: buenos para ti, para el medio ambiente y para la economía. Disponible en: <https://www.iberdrola.com/medio-ambiente/que-es-empleo-verde>

IPCC, 2014. AR5 Climate Change 2014: Mitigation of Climate Change Disponible en: <https://www.ipcc.ch/report/ar5/wg3/>

Lall, 1992. Technological capabilities and industrialization. Disponible en: <https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/0305750X9290097F>

Latinoamérica Sostenible, 2020. Cambiando el rumbo hacia una recuperación justa y resiliente. Disponible en: <https://latinoamericasostenible.org/wp-content/uploads/2020/11/BRIEF-LS-REGIONAL.pdf>

Ministerio de Desarrollo Territorial y Hábitat de Argentina, 2020. Procrear, Argentina Unida. Disponible en: <https://www.argentina.gob.ar/habitat/procrear>

Ministerio de Vivienda y Urbanismo de Chile, 2020. Programa de Mejoramiento de Viviendas y Barrios - PROYECTOS EFICIENCIA ENERGÉTICA E HÍDRICA PARA LA VIVIENDA. Capítulo IV D.S. N°255/N°27. Disponible en: <https://www.minvu.cl/beneficio/vivienda/programa-de-mejoramiento-de-viviendas-y-barrios-proyectos-eficiencia-energetica-e-hidrica-para-la-vivienda/>

OCDE, 2020a. Informalidad e inclusión social en tiempos de COVID-19. Disponible en: <https://www.oecd.org/latin-america/events/cumbre-ministerial-sobre-inclusion-social/2020-OCDE-LAC-Ministerial-Informalidad-y-la-proteccion-C3%B3n-del-empleo-durante-y-despues-de-COVID-19.pdf>

OCDE, 2020b. Making the green recovery work for jobs, income and growth. Disponible en: <http://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/making-the-green-recovery-work-for-jobs-income-and-growth-a505f3e7/>

OIT, 2008. Empleos verdes: Hacia el trabajo decente en un mundo sostenible y con bajas emisiones de carbono. Disponible en [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---webdev/documents/publication/wcms\\_098489.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---webdev/documents/publication/wcms_098489.pdf)

OIT, 2016. Desarrollo productivo, formalización laboral y normas del trabajo. Disponible en: [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/documents/publication/wcms\\_534139.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/documents/publication/wcms_534139.pdf)

OIT, 2018. Transición justa hacia economías y sociedades ambientalmente sostenibles para todos. Disponible en: [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_dialogue/---actrav/documents/publication/wcms\\_654165.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_dialogue/---actrav/documents/publication/wcms_654165.pdf)

OIT, 2020a. El empleo en un futuro de cero emisiones netas en América Latina y el Caribe. Disponible en: [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/documents/publication/wcms\\_752078.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/documents/publication/wcms_752078.pdf)

OIT, 2020b. OIT: 34 millones de empleos perdidos a causa de la crisis por COVID-19 en América Latina y el Caribe. Disponible en: [https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS\\_756778/lang--es/index.htm#:~:text=OIT%20inicio-,OIT%3A%2034%20millones%20de%20empleos%20perdidos%20a%20causa%20de%20la,mejorar%20en%20las%20pr%C3%B3ximas%20semanas](https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_756778/lang--es/index.htm#:~:text=OIT%20inicio-,OIT%3A%2034%20millones%20de%20empleos%20perdidos%20a%20causa%20de%20la,mejorar%20en%20las%20pr%C3%B3ximas%20semanas)

OIT, 2020c. Infografía 2 - ¿Quiénes se beneficiarán de los 22.5 millones de empleos creados por la agenda de descarbonización en América Latina y el Caribe? Disponible en: [https://www.ilo.org/americas/publicaciones/WCMS\\_752041/lang--es/index.htm](https://www.ilo.org/americas/publicaciones/WCMS_752041/lang--es/index.htm)

OIT & BID, 2020. El empleo en un futuro de cero emisiones netas en América Latina y el Caribe. Disponible en: [https://www.ilo.org/americas/publicaciones/WCMS\\_752078/lang--es/index.htm](https://www.ilo.org/americas/publicaciones/WCMS_752078/lang--es/index.htm)

OIT & WWF, 2020. Nature Hires: How Nature-based Solutions can power a green jobs recovery. Disponible en: [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_emp/documents/publication/wcms\\_757823.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/documents/publication/wcms_757823.pdf)

ONU-Medio Ambiente, 2020. Opportunities to respond and build back better while leaving no one behind in Latin America and the Caribbean. <https://reliefweb.int/report/world/opportunities-respond-and-build-back-better-while-leaving-no-one-behind-latin-america>

Pasquali, 2020. South America: number of wildfires 2020, by country.

UNDP, 2020. Innovative Recovery Experiences from Colombia.



**Latinoamérica  
SOSTENIBLE**  
Alianza por una recuperación justa y resiliente

[www.latinoamericasostenible.org](http://www.latinoamericasostenible.org)

Una alianza de:



**TRANSFORMA**



**Ethos**  
LABORATORIO DE  
POLÍTICAS PÚBLICAS