

# EL POTENCIAL DE LOS EMPLEOS VERDES EN LAC:

una aproximación  
territorial en el contexto  
de la transición justa



Una alianza de:



# Presentación



Este policy brief forma parte de una serie de tres documentos desarrollados por la [Alianza Latinoamérica Sostenible](#) (ALAS), a partir de la sistematización y seguimiento de diversas experiencias comunitarias durante el año 2023 en Colombia, Chile y México. Estos proyectos fueron acompañados por ALAS, gracias al financiamiento de la Fundación Ford, con el objetivo explícito de explorar procesos de **recuperación sostenible**<sup>1</sup> ante la crisis generada por el COVID-19. Se puso especial énfasis en los aspectos que ayudan a construir resiliencia<sup>2</sup>. Los hallazgos reportados en estos policy briefs buscan retroalimentar políticas, programas o estrategias para **impulsar la transición justa**<sup>3</sup> y **la resiliencia ante las múltiples crisis que enfrenta la humanidad como la climática, de biodiversidad y las sanitarias**; ello, desde la escala local y, en particular, junto a las comunidades de América Latina. Para ello, estos documentos abordan tres temáticas: comunidades indígenas rurales, mujeres y empleos verdes.

- 
- 1 Estrategia de recuperación que promueve medidas que reflejan la interdependencia entre la economía, la salud y la sociedad con el ambiente para aumentar la inclusión social y bienestar de las personas, especialmente de las más vulnerables.
  - 2 La resiliencia se entiende como las “condiciones que permiten a las personas anticiparse y responder al cambio, minimizar las consecuencias de las crisis, recuperarse y aprovechar nuevas oportunidades. No se trata simplemente de tener a la mano los recursos necesarios para ello, sino también de la voluntad y la capacidad de convertir esos recursos en una acción de adaptación eficaz” ([Cinner et.al., 2018](#))
  - 3 La transición justa es aquella transición que apunta a la descarbonización, cuidando que los cambios que esto implica y que generan efectos negativos a las poblaciones vulnerables, se aborden de manera tal que estos grupos sean compensados y apoyados y que nadie se quede atrás. Adicionalmente, se busca que las oportunidades que ofrece la transición, se puedan aprovechar y potencializar para estas poblaciones.



# 01

## Introducción



La pandemia generada por el COVID-19 impactó el mundo del trabajo en América Latina y el Caribe (LAC), generando pérdidas significativas de empleos. Por lo anterior, desde el año 2020 la Alianza Latinoamérica Sostenible (ALAS), ha desarrollado diversos análisis en torno a cómo generar una recuperación sostenible de las economías, identificando en 2022 la importancia de impulsar empleos verdes que promuevan una transición justa, fortaleciendo la resiliencia comunitaria y el trabajo decente<sup>4</sup>. Así, este documento explora de qué manera los empleos verdes se han consolidado en LAC desde 2022<sup>5</sup>, con énfasis en Chile y Colombia, mediante políticas de gobierno o estrategias de país.

A su vez, el documento surge de la experiencia con organizaciones y comunidades que fueron impactadas por la pandemia y cuya condición rural fue un factor agravante de los efectos causados por esta crisis, pero que sin embargo, desarrollaron estrategias para recuperarse sosteniblemente y aumentar su resiliencia a través de proyectos comunitarios acompañados por ALAS. De esta manera, se presentan y analizan los hallazgos de tres proyectos ubicados en comunidades

---

4 De acuerdo con la [OIT](#), los empleos decentes cumplen con los criterios de aportar ingresos justos, brindar seguridad en el lugar de trabajo, otorgar protección social para las familias y disponer de oportunidades para todos.

5 En agosto de 2022 se publicó el documento de política [“Mujeres, empleos verdes y pueblos indígenas: construyendo el camino para una recuperación justa y resiliente en América Latina”](#) en donde se documentó el impacto de la pandemia en el mundo del trabajo haciendo especial énfasis en la importancia de impulsar los empleos verdes en LAC por el potencial que tiene la región de generarlos en el marco de una transición justa y para alcanzar los objetivos climáticos.

rurales de dos países de la región y ejecutados entre enero y julio del 2023. En el caso de Chile, se toma un proyecto implementado por un grupo de seis mujeres de diferentes localidades rurales de la comuna de La Serena, Región de Coquimbo. El proyecto buscó mejorar las capacidades productivas de un emprendimiento de bioinsumos para la agroecología y el desarrollo de talleres informativos para la enseñanza de estas prácticas. Para el caso de Colombia, se consideraron dos proyectos que se llevaron a cabo en San José del Guaviare, región

Amazónica, los cuales fueron implementados por organizaciones de base comunitaria que buscaban fortalecer sus medios de vida a través de la bioeconomía<sup>6</sup> y las soluciones basadas en la naturaleza



**La Alianza Latinoamericana Sostenible (ALAS) ha desarrollado diversos análisis en torno a cómo generar una recuperación sostenible de las economías, identificando en 2022 la importancia de impulsar empleos verdes que promuevan una transición justa, fortaleciendo la resiliencia comunitaria y el trabajo decente.**

(SbN)<sup>7</sup>. En particular, fueron desarrollados por un grupo de prestadores de servicios turísticos que buscó impulsar la gastronomía amazónica para mejorar la oferta de turismo sostenible de naturaleza en el departamento; y un grupo de jóvenes que quieren generar conciencia sobre el relevo generacional en el campo y la conservación de la Amazonía mediante la apicultura.

A partir de la implementación de estos proyectos, surgieron varias reflexiones en torno a las que se formularon recomendaciones en

las que se enfatizan aspectos relevantes para la construcción de políticas públicas que fomenten la resiliencia en comunidades rurales y los empleos verdes como motor de una transición justa.

6 La bioeconomía es un área de la economía que utiliza de manera sostenible la biodiversidad y la biomasa. Para más detalle, visitar el documento de la [OIT de bioeconomía y empleos verdes](#).

7 Las SbN son estrategias, proyectos, planes o acciones que buscan proteger, usar sosteniblemente y aprovechar la naturaleza y los servicios ecosistémicos como respuesta a problemáticas que enfrentan las sociedades. Para mayor detalle, visitar [IUCN](#).



A partir de la implementación de estos proyectos, surgieron varias reflexiones en torno a las que se formularon recomendaciones en las que se enfatizan aspectos relevantes para la construcción de políticas públicas que fomenten la resiliencia en comunidades rurales y los empleos verdes como motor de una transición justa.

# 02

## El desafío de la informalidad en América Latina y el Caribe





De acuerdo con datos de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), antes de la pandemia del COVID-19 en LAC había aproximadamente 140 millones de personas desempeñándose laboralmente en condiciones de informalidad<sup>8</sup>. Esta situación se agravó a causa de la crisis generada por el virus, no sólo para este grupo poblacional, sino además para la población empleada formalmente. Según la CEPAL, en el 2020 unas 25 millones de personas pasaron a estar desocupadas, incrementando con esto las tasas de desempleo<sup>9</sup>.

Si bien el número de ocupados en la región ha aumentado, para 2021 se recuperó un 58% del total de los empleos perdidos a causa de la pandemia, esto se logró a causa de los trabajos informales que sumaron entre el 40% y el 80% del aumento neto entre los años 2020 y 2022.

Según advierte el Panorama laboral de 2022, a finales del año 2020 los trabajos informales contribuyeron con un 90% de la recuperación total de empleos en nueve países de la región; sin embargo, en el tercer trimestre de 2022 su aporte fue tan sólo

---

8 La informalidad implica que quien desarrolla una ocupación no cuenta con las garantías laborales ni un acuerdo escrito o contrato con un empleador.

9 A lo largo del texto se hace referencia a “personas ocupadas” como aquellas que generan ingresos económicos sea en el contexto de la formalidad o la informalidad. Por otro lado, las “personas desocupadas” son aquellas que no generan ingresos económicos a partir de un trabajo o empleo.

del 60%. Esto es positivo para el mercado laboral puesto que denota mayor dinamismo en el empleo formal. Pese a ello, el total de empleos no ha regresado a los niveles pre-pandemia y el aporte del trabajo informal sigue siendo mayor al observado en 2019 y años anteriores. La importancia de formalizar el trabajo radica en las garantías laborales entre empleadores y trabajadores, lo que significa un primer paso para aumentar las condiciones laborales de las personas. Asimismo, la formalización permite enriquecer la recolección de información asociada, con el fin de mejorar la toma de decisiones a nivel de gobiernos y empresas.

Bajo este panorama, las estrategias para impulsar sectores sostenibles que generen trabajo

formal son fundamentales para promover empleos verdes en la región. En LAC se destacan iniciativas como el [Plan Nacional de Negocios Verdes 2022-2030 de Colombia](#), la [Hoja de Ruta para un Chile Circular al 2040](#) y el [Plan Nacional de Empleo 2022-2026](#) de Paraguay, que incluye la Estrategia Nacional de Formación Profesional y busca fortalecer los empleos verdes.

### Sectores y negocios verdes como motor de empleos verdes en LAC

Los efectos del cambio climático y las organizaciones mundiales que están detrás de la investigación y la divulgación nos ponen en un escenario en el que no podemos dar marcha atrás,



**En los países de LAC existe el potencial de generar aproximadamente 15 millones de empleos verdes a 2030 en sectores como el energético, forestal, el transporte y la restauración de ecosistemas.**



uno en el que debemos actuar rápido, y esto, se debe realizar bajo modelos de gobernanza y estableciendo compromisos diferenciales entre quienes más contaminan y quienes menos lo hacen, sin embargo, la presión en países vulnerables a los efectos de estos cambios como los de LAC, es alta en tanto los impactos ya son evidentes y las capacidades de atención y adaptación son limitadas.

LAC es actualmente una de las regiones más vulnerables a los efectos del cambio climático; y por ello, la tendencia regional de aumentar en varios de los países los compromisos climáticos. Sin este grado de ambición, sería imposible lograr las metas del Acuerdo de París y evitar perder nuestra riqueza natural por las presiones generadas por el mercado internacional. El reto como región no es menor debido a la dependencia en las actividades extractivas, sin embargo, se hace necesario que las sociedades latinoamericanas transiten hacia economías sostenibles y justas donde prime un desarrollo en línea con los objetivos climáticos.

Y es que la descarbonización no debe ser tomada como un costo sino como una oportunidad de desarrollo. En los países de LAC existe el potencial de



## Qué son los empleos verdes y por qué son importantes

Un modelo económico sostenible podría proporcionarnos un medioambiente sano y un entorno adecuado para vivir, pero también, la posibilidad de encontrar más y mejores empleos puesto que nuestros trabajos están estrechamente relacionados con la naturaleza.

Sin embargo, para mantener un planeta en condiciones habitables, se deben impulsar economías sostenibles que reduzcan la degradación del ambiente y permitan la inclusión de todas las personas en las dinámicas sociales y económicas. En este escenario, surge desde 2009 por parte de la OIT la apuesta por impulsar los empleos verdes, que contribuyen a conservar o restaurar la naturaleza a la vez que son considerados decentes. Estos se pueden generar en sectores cuyos procesos son respetuosos con el medio ambiente o que generan productos finales verdes.

En Colombia, el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) hace la distinción entre empleos ambientales y empleos verdes. Los primeros se refieren a aquellos que disminuyen la presión sobre los recursos naturales pero no tienen un enfoque de calidad laboral; por su parte, los empleos verdes cumplen con los dos criterios: disminuyen presión sobre los recursos naturales mientras que tienen la característica de ser “decentes”, lo que implica que el ejercicio de la labor económica es digno y se genera un ambiente favorable para el bienestar de quien trabaja.



**En la actualidad, el impulso al crecimiento verde se ha materializado mediante el desarrollo de sectores productivos que implementan prácticas sostenibles, principalmente el agropecuario y energético, pero la alta tasa de informalidad aún no permite que los empleos verdes se establezcan en los territorios colombianos.**

generar aproximadamente [15 millones](#) de empleos verdes a 2030 en sectores como el energético, forestal, el transporte y la restauración de ecosistemas. En particular, en Colombia el sector de la bioeconomía podría generar hasta [2.5 millones de puestos de trabajo](#) -entre ambientales y verdes- al año 2030, mientras que en Chile, según su hoja de ruta, se estima que sólo la economía circular aportaría [hasta 100.000 empleos verdes](#) al mismo año.

Si bien en los países de la región la mayoría de la población no se desempeña en condiciones laborales adecuadas y no generan los ingresos suficientes para cubrir con efectividad su seguridad social, entre otros criterios que se deben cumplir para tener empleos calificados como decentes, en la actualidad los negocios verdes aportan a la economía de los hogares, principalmente en la ruralidad, puesto que son emprendimientos que ofrecen bienes y servicios que generan impactos ambientales positivos y además, incorporan buenas prácticas que contribuyen a la conservación del ambiente y al desarrollo territorial.

La generación de empleos verdes en la región requiere de gobiernos comprometidos a través de políticas y planes multiactor que conlleven a su materialización, así como un incremento de las inversiones en los sectores que tienen el potencial para generarlos. Sin embargo, la desigualdad económica de las sociedades latinoamericanas redundará en condiciones de





## Un impulso a los empleos verdes en la región: el caso de Colombia

Colombia ha sido uno de los países de la región que más ha avanzado en materia legislativa respecto al reconocimiento de los empleos verdes como estrategia para la conservación del capital natural y la gestión del cambio climático. En el año 2018, se desarrolló una política pública de Crecimiento Verde a partir de la cual se encarga al DANE de la cuantificación de los empleos verdes. A su vez, en 2019 se firmó el Pacto por los Empleos Verdes y la Transición Justa entre el Ministerio del Trabajo y la OIT, el cual busca promover la implementación de los empleos verdes y facilitar la adaptación del sector productivo al crecimiento verde en Colombia.

En la actualidad, el impulso al crecimiento verde se ha materializado mediante el desarrollo de sectores productivos que implementan prácticas sostenibles, principalmente el agropecuario y energético, pero la alta tasa de informalidad aún no permite que los empleos verdes se establezcan en los territorios colombianos. Así, en 2021, casi 13 millones de personas en el país (un 56,7% del total de ocupados) se encontraban en la informalidad, mientras que sólo 81.386<sup>10</sup> de los empleos fueron catalogados verdes de un total de 106.347 empleos ambientales, lo que indica una proporción muy baja para este tipo de empleos dentro del total de personas ocupadas en Colombia.

trabajo informal que ocupan a más de la mitad de la población. Por ello, los empleos verdes pueden impulsarse en LAC con el estímulo a los emprendedores y los negocios verdes. En este último caso, se destaca la importancia de los pequeños productores así como de las

micro y pequeñas empresas como potenciales creadores de empleos.

---

10 Desde el 2021 no se actualizan las cuentas económicas de las actividades ambientales, por lo que no se tienen datos concretos para los empleos verdes al año 2023.

# 03

## Los empleos verdes más allá del COVID-19



## Recuperación post-Covid y panorama macroeconómico

El proceso de recuperación económica tras la pandemia no ofreció un nuevo camino hacia economías más sustentables y resilientes en la región. Menos de un 8,1% del gasto en paquetes de rescate a las economías fue destinado hacia iniciativas verdes. A su vez, los desafíos de la transición justa y de adaptación a los efectos del cambio climático siguen presentes en las economías latinoamericanas, que mantienen una estructura de baja productividad, con sistemas de protección social e instituciones debilitadas y con modelos de desarrollo intensivos en la explotación de recursos naturales no sostenibles medioambientalmente.

Durante 2022 los países de LAC tuvieron un crecimiento económico menor al de 2021 que se explica por el fin del efecto rebote o normalización de la actividad económica en el marco de la recuperación post-Covid y por políticas monetarias y fiscales más restrictivas, esto es, un 3,8% frente a un 6,7%. Sin embargo, para el mundo laboral se destacan cifras como la tasa de desocupación, que pasó de un 9,3% en 2021 a un 7,0% en 2022, mientras que la ocupación informal presentó una leve reducción en 2022 alcanzando un 48,8%. Igualmente, en 2022 la



16

**En 2022 la tasa de participación laboral alcanzó un 62,6%, un punto porcentual por sobre la tasa de 2021 que fue de 61,6%, y se estima que para fines del año 2023 la tasa de empleo haya crecido entre un 1,0% y un 1,9%. A su vez, en 2022 hubo un ligero incremento en la participación de las mujeres (1,7%) frente a la de los hombres (0,3%) respecto de 2021, llegando a tasas de 51,8% y 74,4%, respectivamente.**

tasa de participación laboral alcanzó un 62,6%, un punto porcentual por sobre la tasa de 2021 que fue de 61,6%, y se estima que para fines del año 2023 la tasa de empleo haya crecido entre un 1,0% y un 1,9%. A su vez, en 2022 hubo un ligero incremento en la participación de las mujeres (1,7%) frente a la de los hombres (0,3%) respecto de 2021, llegando a tasas de 51,8% y 74,4%, respectivamente.

Antes de la pandemia los indicadores económicos mostraban un bajo crecimiento y estancamiento de la economía regional, y aunque hacia finales de 2022 la región logró retornar a niveles económicos similares a los pre-pandemia, aún siguen existiendo problemas estructurales en el mercado laboral como la brecha de género y la formalidad del empleo<sup>11</sup>, los cuales pueden verse acrecentados ante nuevas crisis.

### **Oportunidades de empleos verdes en LAC: Una visión sectorial**

El potencial de generar más de 15 millones de nuevos empleos verdes hacia el año 2030 bajo un escenario de cero emisiones netas sigue presente. Los sectores que tienen mayores oportunidades de generar empleos verdes en la región

11 [En 2022](#), la brecha en la tasa de participación entre hombres y mujeres fue de 22,6 puntos porcentuales; en LAC, 48 de cada 100 mujeres en edad de trabajar no están participando del mercado laboral. Respecto a la tasa de informalidad en LAC, esta fue de 48,7% en 2022 (48,8% en 2021).



son el [agropecuario, el energético y el de manufactura](#)<sup>12</sup>; sin embargo, actividades como [el reciclaje de residuos y la construcción](#) también pueden jugar un papel importante. De forma transversal a estos sectores y actividades, se pueden encontrar áreas de la economía que apuntan a disminuir la presión sobre los recursos naturales, contribuyendo también a reducir las emisiones de Gases de Efecto Invernadero

12 De acuerdo con la OIT, el porcentaje de ocupación en Latinoamérica en 2021 del sector de agricultura, pesca y minas fue del [14,2%](#), mientras que el de la industria manufacturera fue del [12,5%](#). Por su parte, los sectores relacionados con la producción y consumo de energía ocuparon al [7,2%](#) de la población latinoamericana. El sector energético es clave para la transición justa debido al impulso que han recibido las energías renovables. Dentro de este campo, la energía solar fotovoltaica genera alrededor del [34%](#) de los empleos a nivel mundial, seguida por el uso de biocombustibles que genera el [19%](#) y la energía hidroeléctrica con un [18,7%](#). LAC presenta un avance importante en materia de energías renovables, ya que representan un 33% de su suministro frente al 13% a nivel mundial. Dentro de los representantes de la región, [Brasil](#) se ubica en el grupo de los diez países que más empleo generan en el área de las energías renovables y diversos gobiernos como [Chile](#), [Colombia](#), [Brasil](#) y [Costa Rica](#) están impulsando la industria del hidrógeno verde.

(GEI) y haciendo más eficientes los procesos productivos en cuanto al uso de materiales y energía como es el caso de la bioeconomía y la economía circular.

La bioeconomía abarca los campos productivos que tienen que ver con el uso de la biodiversidad y que representan otras oportunidades de generación de empleo. LAC cuenta con ocho de los 17 países megadiversos del planeta, lo que la convierte en una de las regiones con un alto potencial para el desarrollo de la bioeconomía. Dentro de los sectores que la conforman, el agropecuario y el de turismo ocuparon alrededor del 39% de la población en el 2021. Dentro de esta área se incluyen las soluciones basadas en la naturaleza (SbN), la implementación de prácticas agroecológicas y silviculturales en la industria agropecuaria, el fortalecimiento del ecoturismo y los esfuerzos para la conservación de la biodiversidad. Así, la OCDE estima que la transición verde puede generar un aumento neto del empleo del 10,5% a 2030.





## Los empleos verdes y el cambio climático

El cambio climático es una realidad que el mundo entero debe afrontar. Los 33 países de LAC han ratificado el Acuerdo de París y lo han incorporado dentro de sus agendas políticas. Con el acompañamiento de la OIT y de la Alianza para la Acción hacia una Economía Verde (PAGE por sus siglas en inglés), diversos países de la región han adelantado procesos para incorporar en sus instrumentos de planificación a mediano y largo plazo los temas de transición justa y empleos verdes. Cabe mencionar que dentro de esta planificación se encuentra la necesidad de cuantificar el impacto de la transición en la economía y en la generación de empleo.

En la mayoría de los países aún no se cuenta con las herramientas para poder hacer esta cuantificación, lo que afecta la toma acertada de decisiones sobre estos temas, sin embargo, en varios se han realizado avances en materia de transición justa y empleos verdes en el marco del cambio climático, los cuales se presentan a continuación:

- **Argentina:** en su Contribución Determinada a nivel Nacional actualizada (NDC por sus siglas en inglés) incorpora a la transición justa como un eje transversal al cumplimiento de los objetivos climáticos nacionales, elevando la importancia del trabajo decente y los empleos sostenibles. También se destaca la necesidad de proteger a los grupos más vulnerables, así como a los trabajadores. En cuanto a los empleos verdes, diferentes actores han fortalecido sus conocimientos y capacidades por medio del curso de empleos verdes de la OIT y la elaboración de una estrategia para la promoción de los empleos verdes en el país en conjunto con PAGE en 2022. En marzo de 2023, el gobierno lanzó el Programa de Empleo Verde que incorpora las definiciones técnicas de la OIT e institucionaliza dicha agenda. A pesar de ello, el desarrollo de estadísticas que permitan monitorear el estado y distribución de los empleos verdes sigue siendo una deuda.
- **Chile:** En su NDC actualizada de 2020 Chile incorporó un pilar sobre transición justa donde se propuso elaborar una Estrategia para la Transición Justa que proteja a las poblaciones vulnerables durante el proceso de descarbonización en el sector energético; esta Estrategia se publicó en 2021 y busca, en primera medida, acompañar el plan de retiro de las centrales

13 Definido como “proceso que, a través del diálogo social y el empoderamiento colectivo, busca la transformación de la sociedad en una resiliente y equitativa, que pueda hacer frente a la crisis social, ecológica y climática” ([Ministerio del Medio Ambiente, 2022](#)).

a carbón. En 2022, en el marco de la COP 27, Chile ingresó un refuerzo a su NDC donde introdujo el concepto de Transición Socioecológica Justa<sup>13</sup>, junto a la actualización de sus políticas climáticas (Ley de Cambio Climático y la Estrategia Climática de Largo Plazo 2050). En 2023, se ingresó un proyecto de ley al Congreso de Chile para regular el proceso de transición socioecológica justa hacia la carbono neutralidad.

- **Colombia:** Dentro de la NDC actualizada se propuso que durante el año 2023 el gobierno formularía una Estrategia de transición justa de la fuerza laboral encabezada por el Ministerio de Trabajo, con apoyo del Ministerio de Ambiente. Esta Estrategia busca el mejoramiento de la calidad de vida junto con la inclusión social y económica de la población colombiana. Se plantea desarrollar por medio del diálogo tripartito junto con participación ciudadana y se alinearán con la Estrategia de Largo Plazo para la Carbono-neutralidad (E2050) y la Estrategia Colombiana de Desarrollo Bajo en Carbono.
- **Costa Rica:** en su NDC actualizada fortalece el eje de la transición justa por medio de la creación de un esquema de gobernanza específico para este tema, la creación de la Política Nacional de Empleos Verdes y un mecanismo para la cuantificación de los mismos. Adicionalmente, este país está comprometido con la acción y el empoderamiento climático y financiero al proponerse formar en competencias laborales a trabajadores y promover la infraestructura verde a 2024 con el fin de aumentar las cifras de empleos verdes en el país.
- **México:** incluyó indicadores para la medición de los empleos verdes dentro del Programa Sectorial de Medio Ambiente y Recursos Naturales en el Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018, a partir del cual se produjo una metodología para el cálculo de empleos verdes para los sectores forestal y agrícola a partir de su NDC. A su vez, introdujo el concepto en la legislación y programas ministeriales. En su NDC actualizada, este gobierno también incluye el término de transición justa y soberana hacia la carbono-neutralidad.
- **Brasil:** este país se encuentra dentro de los diez primeros a nivel global que producen energía renovable y ha venido aumentando capacidad a partir de tecnologías solares y eólicas, apostándole también al hidrógeno verde. Además, se encuentra dentro de los primeros productores de biocombustibles y tiene un alto potencial para la generación de biogás y biometano. A pesar de su gran potencial para la producción de energía renovable y su cercanía con la creación de empleos verdes en el sector energético, aún requiere proponer metas claras dentro de sus instrumentos de planificación climática junto con el aumento de su ambición.

Otros países que están incluyendo la transición justa dentro de sus NDC:  
Antigua y Barbuda, Trinidad y Tobago, República Dominicana.

# 04

## **Transición justa post-pandemia en dos países de la región: Sectores verdes en Colombia y Chile**





## La bioeconomía para impulsar medios de vida sostenible en Colombia

En Colombia se han realizado avances importantes para la creación y cuantificación de empleos verdes. La publicación de la Política de Crecimiento Verde en 2018 marcó un hito para fijar las metas del país a nivel de bioeconomía, economía circular, negocios verdes, agroecología y sector energético sostenible. El objetivo de esta política es el de diversificar la economía colombiana a partir del uso sostenible de los recursos naturales. Adicionalmente, se plantearon estrategias para disminuir la brecha entre la demanda y la oferta laboral en los campos con potencial verde y para la cuantificación de los empleos verdes a cargo del DANE.

Una de las áreas de gran relevancia para el país, dada su alta biodiversidad, es la de la bioeconomía. Para 2021, los sectores con potencial bioeconómico generaron el 28,9% del empleo total nacional y se planteó como meta, al 2030, generar 2,5 millones de empleos y contribuir con el 10% del PIB. Este campo abarca varios sectores como el agropecuario, el turismo, el comercio, el industrial, el de salud, el energético, entre otros, y busca que se haga un uso sostenible de la biodiversidad y la biomasa, ingresando productos y servicios con valor agregado a las cadenas comerciales del país. Adicionalmente, contribuye con las estrategias de adapta-

ción al cambio climático mediante la posibilidad de obtener un beneficio económico mientras se implementan medidas relacionadas con las SbN.

La bioeconomía cobró mayor relevancia en Colombia por medio de la [Misión de Bioeconomía](#), la cual estableció los parámetros y las estrategias para poder posicionar esta área como una alternativa económica para aprovechar sosteniblemente los recursos naturales con que cuenta el país, posibilitando más oportunidades económicas y laborales para los habitantes del territorio colombiano.

El turismo sostenible de naturaleza pertenece al [área de la bioeconomía](#) que aprovecha la biodiversidad y los servicios ecosistémicos. En 2019, el sector del turismo ocupó al [3%](#) de la población económicamente activa en Colombia y generó 5.284 empleos, de los cuales, el [57,3%](#) fue ocupado por mujeres. Este es un sector que ha venido creciendo significativamente a nivel global y nacional. En Colombia, el gasto interno en turismo creció un [56,6%](#) de 2021 a 2022, pasando de [25,7 billones de pesos a 40,2 billones](#). Posterior al Acuerdo de Paz<sup>14</sup>, se han abierto nuevos destinos turísticos que antes no se habían podido explorar debido al conflicto armado, y ha escalado en las

agendas políticas como un mecanismo de conservación de ecosistemas a la vez que genera ingresos económicos en las comunidades.

En 2021 se lanzó la [Política Nacional de Turismo Sostenible](#) que busca “fortalecer la sostenibilidad de la cadena de valor del turismo” asegurando la conservación y el uso responsable de los recursos naturales mientras hace al país más competitivo por medio de la creación de valor agregado y la diferenciación con otros destinos turísticos. A nivel social, la política busca generar un impacto positivo en las comunidades por medio de la creación de empleo, aumento del bienestar local y la preservación del patrimonio, las culturas y las costumbres ancestrales.

Por otro lado, la apicultura se encuentra como una actividad intermedia entre las áreas de la bioeconomía de biodiversidad, los servicios ecosistémicos y la producción agropecuaria sostenible. La producción apícola ha tenido un [crecimiento promedio anual del 5%](#) en el país durante la última década, lo que implica una actividad en crecimiento que tiene el potencial para crear negocios verdes que pueden generar empleo. Para el 2019, se reportó una generación de [9.000 empleos](#) y una producción de [41.480 millones de pesos](#) en miel (USD \$10.300).

Dada su importancia para el uso sostenible de los ecosistemas y la adaptación al cambio climático, así como para la economía de pequeños, medianos y grandes productores, en enero

14 En el cuatrienio 2014-2018 se dieron en Colombia importantes aportes a la construcción de paz mediante los diálogos en La Habana (Cuba). Estas negociaciones buscaron encontrar soluciones a la violencia que por décadas ha impactado en los territorios y las familias colombianas. En este periodo, se logró instaurar un Acuerdo de Paz que abrió la puerta a territorios naturales no explorados y los convirtió en destinos con alto potencial para el desarrollo sostenible.

de 2022 se creó la [Ley 2193](#), la cual busca fomentar y desarrollar la apicultura en Colombia. Esta actividad tiene mayor representación en los departamentos del Meta, Antioquia, Sucre y Córdoba. Así, la Amazonía demuestra espacio para crecer, no solo en apicultura sino en meliponicultura. Para esta región es de suma importancia ejecutar estrategias que velen por la conservación de los ecosistemas que generen ingresos económicos en sus habitantes, ya que es la [zona con mayor deforestación en el país](#), principalmente en departamentos que la delimitan hacia el norte y el occidente como lo son Meta, Putumayo y Guaviare.

### **Paz y desarrollo sostenible en el Guaviare: Corcpresturg y su apuesta por el turismo de naturaleza fortaleciendo la gastronomía amazónica**

El turismo y otras alternativas económicas surgen como opciones al conflicto armado en varias regiones de Colombia, entre ellas la Amazonía y, en particular, el departamento del Guaviare. Dicho territorio empezó un fuerte poblamiento en la década del sesenta y, a causa del conflicto armado, no había sido realmente aprovechado para esta actividad hasta inicios de la década de 2010.





En este contexto, colonos, campesinos y guaviarenses en general, iniciaron un proceso de sustitución de cultivos ilícitos y hoy en día viven del ecoturismo en fincas que son un tesoro para locales y extranjeros por su riqueza natural y cultural. No obstante, los procesos de fortalecimiento de las actividades turísticas en la región se vieron detenidos a causa de la pandemia del COVID-19, y los ingresos se limitaron debido a las restricciones en la movilidad y las cuarentenas. Esto impactó a las familias debido también al desabastecimiento de alimentos, agravado por la incapacidad de producir localmente lo que se consume.

Para la Secretaría de Turismo y Cultura del Guaviare, hoy el panorama en la región es diferente al que había en la época del conflicto armado, y

con el objetivo de reactivar económicamente el departamento y frenar la deforestación, lanzó en 2022 un segundo<sup>15</sup> Plan Departamental de Turismo denominado [“Descubriendo la maloca del Jaguar”](#) que busca recuperar, conservar y gestionar eficientemente los recursos naturales con enfoque ambiental y comunitario.

La Corporación Comunitaria de Prestadores de Servicios Turísticos de la Serranía de la Lindosa y el Departamento del Guaviare (CORCPRES-TURG), a la que pertenecen aproximadamente

---

15 El primer plan de turismo se formuló en 2008 y tuvo vigencia hasta el año 2020. Este plan logró establecer estrategias y acciones para fortalecer el sector turístico, sin embargo, por el conflicto armado había baja capacidad organizativa de las comunidades y alta estigmatización hacia la zona por la inseguridad y el desconocimiento de la riqueza natural que hay en ella.



### **El objetivo con su proyecto comunitario fue incrementar**

las ventas e ingresos económicos para cada uno de los asociados mejorando la experiencia turística, mediante la adquisición de equipos de cocina y capacitaciones en gastronomía amazónica.





18 asociados, se ubica en una de las zonas con mayor potencial para el turismo sostenible de la región por sus atractivos naturales y culturales. Su filosofía es integrar al producto turístico tres aspectos fundamentales: transporte, alojamiento y gastronomía. Cada uno de estos componentes está diseñado para que mejore la conexión del visitante con el territorio. Lo que ellos llaman “vivencia gastronómica de los productos turísticos” los llevó a la Alianza Latinoamericana Sostenible, ya que, al igual que a muchos prestadores de servicios turísticos y de otros sectores, la pandemia los afectó en su propósito de fortalecer su capacidad técnica y material.

El objetivo con su proyecto comunitario fue incrementar las ventas e ingresos económicos para cada uno de los asociados mejorando la experiencia turística, mediante la adquisición de equipos de cocina y capacitaciones en gastronomía amazónica. A través de las actividades realizadas, cada uno de los asociados beneficiados fue reconociendo el potencial de su emprendimiento, la importancia de seguir conservando el territorio para aumentar el interés de los visitantes que buscan conexión con la naturaleza y en el intercambio con otros asociados y otras organizaciones, identificaron la importancia de seguir formándose como estrategia para dejar capacidad instalada en las organizaciones y comunidades, además, que establecer alianzas es un paso fundamental para fortalecer el tejido social y comercial del sector turístico.



**Colonos, campesinos y guaviarenses en general, iniciaron un proceso de sustitución de cultivos ilícitos y hoy en día viven del ecoturismo en fincas que son un tesoro para locales y extranjeros por su riqueza natural y cultural. No obstante, los procesos de fortalecimiento de las actividades turísticas en la región se vieron detenidos a causa de la pandemia del COVID-19, y los ingresos se limitaron debido a las restricciones en la movilidad y las cuarentenas.**



Los asociados a Corcpresturg forman parte de los [negocios verdes](#) impulsados por el Plan Nacional de Negocios Verdes que busca promover el desarrollo sostenible en la Amazonía a través de la instauración, entre otras, de una plataforma digital que visibilice los sectores verdes, articule las instituciones e incentive a los emprendedores a mostrar sus productos. Lo anterior es fundamental, ya que en la actualidad, los ingresos del sector turístico no permiten la formalización de estos emprendimientos, los cuales siguen siendo negocios familiares. De acuerdo con las reflexiones de cada una de las personas que hicieron parte del proceso, se identifica que es necesario impulsar un fortalecimiento financiero, administrativo y técnico de las organizaciones como un paso previo antes de tener la capacidad de generar empleos verdes.

### **La apicultura como estrategia de la bioeconomía que conserva y produce en la Amazonía colombiana**

El departamento del Guaviare, zona intermedia entre la Amazonía y los Llanos Orientales colombianos, es uno de los territorios más deforestados del país. Allí, se encuentra la Cooperativa Multiactiva de Jóvenes del Guaviare (COMGUA-VIARE). Esta es una organización de jóvenes localizada en San José del Guaviare, cuyo eslogan es “producir conservando y conservar produciendo”, con la que buscan implementar medios de vida que ofrezcan oportunidades laborales y económicas a sus asociados a partir del aprovechamiento sostenible de los productos no maderables del bosque en la Amazonía. Esta

Cooperativa surge a partir de la necesidad de ofrecer alternativas económicas a los jóvenes para mantener el desarrollo local y el relevo generacional, evitando la migración de la población más joven hacia las zonas urbanas.

Dentro de los diferentes medios de vida que COMGUAVIARE ha facilitado a sus asociados se encuentra el aprovechamiento del fruto del moriche para producir harina y aceite, a partir de los cuales se generan otros productos como galletas o helados; el desarrollo de un vivero para la propagación de material vegetal nativo que se utiliza para reforestar; y el impulso de la apicultura como medio de conservación y aprovechamiento económico de los recursos de la selva. El ejercicio de estas actividades se realiza de manera inte-

gral con un enfoque de generación de capacidad instalada en los temas técnicos respectivos, así como en planeación de predios para que además de producir, se conserve y use sosteniblemente la biodiversidad local.

COMGUAVIARE ha venido fortaleciendo la apicultura en el territorio a través de la instalación de apiarios en fincas de sus asociados, quienes se benefician con un porcentaje de las ganancias. A la fecha, la Cooperativa ha instalado apiarios de 10 colmenas en 10 fincas, asegurándose de que la selva se proteja por medio de la reforestación, acuerdos de conservación con los beneficiarios y actividades de educación ambiental sobre la importancia de conservar el territorio y su biodiversidad en los habitantes e instituciones educativas



**COMGUAVIARE, es una organización de jóvenes** localizada en San José del Guaviare, cuyo eslogan es “producir conservando y conservar produciendo”, con la que buscan implementar medios de vida que ofrezcan oportunidades laborales y económicas a sus asociados a partir del aprovechamiento sostenible de los productos no maderables del bosque en la Amazonía.







**El objetivo de su proyecto comunitario de Comguaviare** fue la construcción de una infraestructura para el adecuado acopio de la miel y materiales necesarios para la actividad, proceso fundamental para acceder a un registro para ubicar sus productos en mercados locales y nacionales.



aledañas. El objetivo de su proyecto comunitario fue la construcción de una infraestructura para el adecuado acopio de la miel y materiales necesarios para la actividad, proceso fundamental para acceder a un registro para ubicar sus productos en mercados locales y nacionales.

Comguaviare se propone seguir aumentando la cantidad de apiarios, compensando con siembras de flora melífera y sobretodo, dejando capacidad instalada que pueda ofrecer medios de vida a las comunidades rurales del Guaviare, para demostrar que es posible vivir del campo y generar actividades económicas e ingresos apostándole a la conservación.

Las comunidades del Guaviare, aunque pueden ser vulnerables ante crisis como la causada por

la pandemia del coronavirus o las que se puedan presentar por el cambio climático y la pérdida de biodiversidad, están trabajando para fortalecerse, hacerse resilientes ante los cambios y proteger su valioso territorio que también nos beneficia como país y como sociedades globales. Sus experiencias sirven como fuente de inspiración para otras comunidades a lo largo del territorio nacional y como generadoras de conciencia sobre la importancia de apoyarlas económica y técnicamente.

### **Conservar y mejorar las funciones de los ecosistemas por medio de la agroecología en Chile**

Uno de los desafíos que enfrenta LAC ante los efectos del cambio climático corresponde a la



vulnerabilidad de los sistemas agroalimentarios. En los últimos años, se ha discutido la integración de paradigmas sistémicos para el manejo productivo de la agricultura. [La agroecología](#) busca incorporar conceptos y principios ecológicos a dicho proceso, permitiendo así un manejo sostenible y construyendo capacidades de resiliencia en los ecosistemas agrícolas mediante la introducción de más biodiversidad. La agroecología busca combinar los saberes tradicionales de la agricultura familiar campesina (AFC), a la vez que integra la dimensión sociopolítica, abogando por la justicia social y la transformación del sistema alimentario industrial.

En Chile, las prácticas agroecológicas están siendo impulsadas por el Ministerio de Agricultura. El Instituto de Investigaciones Agropecuarias (INIA)<sup>16</sup> cuenta con la [Red INIA de Agroecología](#), la cual realiza investigación e innovación en el sector agropecuario mediante un trabajo transdisciplinario. Por ejemplo, entre 2015 y 2021 se desarrolló el [“Programa producción agroecológica y orgánica para pequeños y medianos productores de la Región de Los Ríos”](#), el cual contó con una serie de talleres de transferencia de principios y técnicas de producción agroecológica para los pequeños agricultores de la región; desde INIA destacaron que un 60% de los beneficiarios declaró un aumento de su rentabilidad gracias a la incorporación de dichas prácticas.

Otro organismo que ha incorporado la agroecología dentro de sus líneas de trabajo es el Instituto Nacional de Desarrollo Agropecuario (INDAP)<sup>17</sup>, principal institución de desarrollo del pequeño productor agrícola y campesino del país. En [2022](#) contó con 171.522 usuarias y usuarios atendidos mediante sus programas; dentro de sus líneas estratégicas de 2022 se destacaron “Sostenibilidad y Resiliencia” y “Cambio Climático y crisis hídrica”. INDAP ha impulsado la agroecología entre sus funcionarios y usuarios mediante instrumentos como el [“Manual de Producción Agroecológica”](#) de 2016. En 2023, la institución lanzó el [Programa “Transición a la Agricultura Sostenible”](#) (TAS), el cual, mediante asesorías técnicas especializadas e incentivos económicos, busca otorgar herramientas a los usuarios para realizar un proceso de transformación productiva incorporando prácticas y manejos más sostenibles como la agroecología. Por último, desde el Ministerio de Agricultura están impulsando estas áreas mediante un [Diplomado en Agroecología](#), dirigido a profesionales del Ministerio y sus servicios, y abierto en módulo básico inicial para estudiantes y docentes de escuelas y liceos técnicos silvoagropecuarios.

---

16 Institución de investigación, desarrollo e innovación vinculada al Ministerio de Agricultura de Chile.

---

17 Su objetivo es “promover el desarrollo económico, social y tecnológico de los pequeños productores agrícolas y campesinos, con el fin de contribuir a elevar su capacidad empresarial, organizacional y comercial, su integración al proceso de desarrollo rural y optimizar al mismo tiempo el uso de los recursos productivos”

## **Agroecología y mujeres emprendedoras en La Serena**

Un ejemplo concreto del impulso de la agroecología desde instituciones como INDAP para el desarrollo de negocios verdes es el caso de la Empresa Asociativa Ayni SPA, la cual está conformada por un grupo de seis mujeres de diferentes localidades rurales de la comuna de La Serena, Región de Coquimbo en Chile.

Ayni inicia como grupo agroecológico en 2019 gracias al [Programa de Desarrollo Local \(PRO-DESAL\)](#) desarrollado por INDAP en colaboración con la municipalidad de La Serena. A través del asesoramiento técnico de un profesional del Programa, el grupo Ayni adquirió las herramientas necesarias para producir bioinsumos utilizados en el manejo agroecológico tales como compost, humus, bokashi, jabón potásico, caldo sulfocálcico y microorganismos activados.

[Mediante este tipo de bioinsumos](#) se obtienen ventajas productivas como el aumento de la fertilidad, retención de nutrientes y el aumento en la capacidad de infiltración y retención de agua del suelo. Los bioinsumos producidos por Ayni se venden principalmente a otros usuarios locales de INDAP.

En 2021, Ayni ingresa al [Programa de Asociatividad Económica \(PAE\)](#) de la misma institución, el cual busca desarrollar y fortalecer empresas asociativas campesinas y grupos pre-asociativos con el objetivo de mejorar sus condiciones de negocio. Así, junto al apoyo de la Consultora Ecodaya, logran conformar su negocio como una Sociedad por Acciones (SPA) y formalizar su actividad. Ayni ha participado en diversas ferias organizadas por municipalidades e instituciones públicas para dar a conocer sus productos y visibilizar la importancia de las prácticas agroecológicas para un manejo más sostenible y resiliente.





**El grupo Ayni produce bioinsumos utilizados en el manejo agroecológico.**

Mediante este tipo de bioinsumos se obtienen ventajas productivas como el aumento de la fertilidad, retención de nutrientes y el aumento en la capacidad de infiltración y retención de agua del suelo.



El grupo Ayni es un ejemplo de la articulación entre instituciones públicas, tanto del sector agrícola como de la administración local, para el impulso de iniciativas que avanzan hacia las transformaciones en el modo de producción de la pequeña agricultura ante los efectos del cambio climático. La Región de Coquimbo es altamente vulnerable ante sus efectos: existe una disminución crítica de las precipitaciones desde 2018, lo que ha producido una reducción en el caudal de los ríos y, en consecuencia, en el nivel de agua de los embalses presentes en las cuencas de la región. En julio de 2023, el Ministerio de Obras Públicas volvió a decretar zona de escasez a la región. Debido a la importancia económica y sociocultural de la agricultura y la ganadería para los habitantes de La Serena y la región, construir capacidades de resiliencia ante el cambio climático se vuelve una necesidad. Así, el impulso de la agroecología se vuelve una alternativa valiosa, la cual está siendo impulsada por el trabajo de Ayni.

Sin embargo, la experiencia de Ayni también revela los desafíos para transformar estos trabajos en empleos verdes. Si bien su labor está brindando ingresos a sus ejecutoras y, al mismo tiempo su producto aporta a mejorar los ecosistemas agrarios, existen dificultades normativas para certificar sus productos; en Chile existe una certificación para productos orgánicos agrícolas, pero no para bioinsumos agroecológicos. A su vez, el país no cuenta con un concepto de empleo verde institucionalizado que permita identificar su trabajo como tal. Esta falta dificulta la creación de programas que ayuden a impulsar estas iniciativas, a la vez de reconocer el impacto que están generando en la adopción de la agroecología a nivel nacional. Es importante mostrar experiencias como la de Ayni en tanto ejemplo de articulación territorial de diferentes actores para el desarrollo de iniciativas de cambio que ayudan a generar capacidades de resiliencia ante futuras crisis.



# 05

## Reflexiones y recomendaciones





## Empleos verdes y política pública

Si bien el concepto de empleos verdes ha ganado terreno dentro de las diferentes legislaciones y programas de los países de la región, existen diversos desafíos para adoptar e impulsar este concepto siguiendo los lineamientos de la OIT. Como ya fue descrito, en el mercado laboral en LAC existen importantes brechas en materia de empleo, como por ejemplo, el nivel de informalidad. Los empleos verdes integran los indicadores de empleo decente<sup>18</sup>, si existe un cumplimiento insuficiente de dichos indicadores, la proporción de empleos verdes será menor.

Un ejemplo de lo anterior fue el ejercicio ejecutado por el Ministerio del Medio Ambiente de Chile en 2020 para [medir la cantidad de empleos verdes en el país](#). Al considerar los ponderadores de empleo decente, se obtuvo una cantidad promedio de empleos verdes nueve veces menor, dado el nivel de exigencia que implica incluir estos criterios. Esto no quiere decir que no se deban considerar estos indicadores ni tampoco que no se impulse la agenda de empleo decente. Más bien, se destaca como un reto que debe ser

---

18 Ver pie de página 7, de la sección “Negocios y trabajos verdes como motor de empleos verdes en LAC”

sorteado por los tomadores de decisiones para la adopción del concepto de empleos verdes y su concreto fomento en el marco de la transición justa. Así, surgen una serie de recomendaciones para impulsarlos:

- 1. Definir el concepto de empleos verdes a nivel de política pública en los países:** Si bien varios países ya lo han integrado políticamente en Hojas de Ruta y Planes de Desarrollo, institucionalizar el concepto en el contexto de cada país siguiendo las directrices de organismos internacionales, puede ayudar a su mejor operativización, medición e impulso, en especial para aquellos trabajos ambientales donde falta integrar la dimensión de trabajo decente. Así, es necesario dar claridades sobre qué es lo “verde” dentro de dichos empleos mediante tipologías o criterios definidos por parte de los órganos de la administración pública.
- 2. Generar datos sobre empleos verdes en los diferentes sectores económicos de los países:** Una de las principales brechas corresponde a la falta de información estadística sobre los empleos verdes (cantidad, distribución por género, sectores claves en cada economía). Si bien Colombia ha avanzado en esta materia, aunque no se ha actualizado en los últimos dos años, la mayoría de los países de LAC no cuentan con estas estadísticas, las cuales son fundamentales para cuantificar los empleos verdes, determinar sectores estratégicos y dirigir recursos hacia ellos.
- 3. Impulsar los empleos verdes tanto en sectores que producen bienes y servicios verdes como en aquellos que aportan a procesos productivos más respetuosos con el medio ambiente:** En particular, es fundamental generar empleos verdes en sectores como la restauración de ecosistemas y las soluciones basadas en la naturaleza (SbN), [las cuales pueden impulsar la agenda de trabajo decente en sectores rurales](#) y aislados.
- 4. Crear instrumentos que reconozcan la creación de empleos verdes en determinados sectores:** Es fundamental revelar las ganancias económicas y ambientales de estos empleos, con el objetivo de visibilizar la importancia de este tipo de empleos para el cumplimiento de los objetivos de desarrollo sostenible y la transición justa. Así, se pueden generar incentivos fiscales para multiplicar la generación de dichos empleos al cumplirse determinados criterios. Los instrumentos deben ser sensibles a la diversidad de empleos verdes dentro de las economías de los países.
- 5. Diseñar políticas públicas con enfoque interseccional para el impulso de los empleos verdes.** Grupos poblacionales como los jóvenes son fundamentales para el impulso de este tipo de empleos puesto que son la fuerza laboral creciente y la base de la seguridad económica presente y futura de las comunidades; asimismo, las mujeres participan en sectores verdes con alto potencial para la



**Identificar a las poblaciones con mayor vulnerabilidad** pero que pueden aportar al desarrollo sostenible aumentaría la eficacia de las políticas para su protección social y generación de empleo.



generación de empleos como la agricultura, la industria manufacturera, las actividades de alojamiento y los servicios alimentación, entre otros. Así, identificar a las poblaciones con mayor vulnerabilidad pero que pueden aportar al desarrollo sostenible aumentaría la eficacia de las políticas para su protección social y generación de empleo.

### **Acceso a recursos financieros y generación de capacidades en las organizaciones rurales**

El acceso a recursos financieros para el apoyo de iniciativas comunitarias en varias ocasiones se ha dirigido a sectores productivos que no necesariamente cubren las necesidades locales de los

pobladores, ni tienen en cuenta sus capacidades para proponer y gestionar los proyectos. Sectores como el energético o el agropecuario, bajo prácticas modernas, han recibido mayor apoyo históricamente, debido a que las prácticas agroecológicas y/o sostenibles se han empezado a implementar con más fuerza recientemente. Sin embargo, para poder impulsar la implementación de empleos verdes en sectores con alta informalidad y en una gran diversidad de actividades económicas que aprovechan directamente los recursos naturales, es necesario fortalecer su enfoque sostenible. Para ello, hay que apuntar a dos factores: la ampliación de sectores y prácticas a financiar y el fortalecimiento de capacidades técnicas y sociales de las organizaciones comunitarias para proponer, gestionar y administrar proyectos. Con base en esto, se proponen las siguientes recomendaciones:

**1. Ampliar el espectro de sectores y actividades que reciben apoyo técnico y financiero por parte de instituciones locales e internacionales, así como también la duración de dicho acompañamiento:** Como se ha mencionado anteriormente, la bioeconomía es un área que abarca una gran diversidad de actividades y sectores como el agropecuario, el turismo, el energético, entre otros, pero que busca realizar un aprovechamiento sostenible de los recursos biológicos y los productos transformados a partir de estos. Esto implica que el portafolio de actividades que se pueden apoyar, técnica y financieramente, se amplía. Por ejemplo, dentro del sector agropecuario se podría aumentar el apoyo a actividades de la agroecología y la silvicultura, no sólo en zonas rurales sino también urbanas.

**2. Utilizar el financiamiento de proyectos como instrumento que asegure la sostenibilidad de los mismos y el trabajo decente:** La financiación de proyectos, bajo unos criterios claros que aseguren la sostenibilidad y unas condiciones de trabajo digno, puede ser un mecanismo de selección que apoye el crecimiento sostenible de los sectores productivos generando empleos verdes, fortaleciendo así los trabajos decentes. Las diferentes líneas de financiamiento para producción o negocios verdes pueden fortalecerse aumentando los montos o el número de proyectos a financiar e incluyendo

criterios de bienestar laboral como primera medida para la implementación de empleos verdes en los países de LAC.

**3. Fortalecer las capacidades en creación, gestión y administración de proyectos en las comunidades, con un enfoque en sostenibilidad y trabajo decente:** A pesar de que en ocasiones existen oportunidades de acceso a recursos financieros desde los gobiernos nacionales o locales, o desde la cooperación internacional para apoyar proyectos, muchas veces las comunidades no pueden acceder a estos por falta de capacidades técnicas y sociales en la creación de propuestas o por no contar con la experiencia requerida. Esto conlleva a que no se ejecuten recursos disponibles o se dirijan a instituciones u organizaciones menos idóneas. Esta situación presenta una oportunidad para organizaciones que apoyan iniciativas para contribuir a fortalecer las capacidades de las comunidades para la creación y gestión de proyectos, instaurando de manera transversal los pilares de la sostenibilidad y el trabajo decente.

### **Fortalecimiento de las economías locales para impulsar los empleos verdes**

La crisis de la pandemia visibilizó la debilidad de las cadenas de valor en los sectores económicos y productivos territoriales, especialmente de las comunidades rurales de LAC. Ellas, debido al con-



finamiento social causado por las cuarentenas y la limitación del transporte, se vieron imposibilitadas de comercializar sus bienes y servicios. Esta situación deja en evidencia la necesidad de fortalecer la producción local y promover la ampliación del ciclo de vida de los productos a través de la economía circular en los sectores económicos de zonas rurales para asegurar ingresos y las condiciones mínimas de acceso a alimentos y bienes esenciales. De esta manera, surgen las siguientes recomendaciones:

- 1. Abrir y fortalecer espacios comerciales que den a conocer la oferta de bienes y servicios existentes en las comunidades rurales:** La participación de las entidades de gobierno para el fomento económico y de las organizaciones productoras y prestadoras de servicios en vitrinas comerciales, ferias, ruedas de negocios y convocatorias al interior y fuera del territorio, es fundamental para ampliar las oportunidades y fortalecer los sectores, ya que se dan a conocer los productos, bienes y servicios más allá de las localidades donde habitan los productores y oferentes de estos. Habilitar estos espacios, pero además, posibilitar la participación de las organizaciones puede fortalecer cadenas comerciales al interior y fuera de los territorios.
- 2. Facilitar y socializar los procesos para formalizar emprendimientos y generar asociatividad:** Desde la institucionalidad, se hace necesario que se faciliten los canales para

que las organizaciones rurales puedan formalizar y dar a conocer sus emprendimientos, contando con el apoyo del sector público en los procesos que conlleven la creación y visibilización de estos. Esta formalización permite la generación de ingresos y creación de empleos con más equidad y beneficios sociales. Asimismo, las organizaciones que acceden a esta formalización tienen mayores oportunidades de generar asociatividades que contribuyan a que se formen lazos comunitarios y actividades económicas más organizadas que fortalezcan los sectores verdes.

- 3. Disponer de programas y proyectos que promuevan el análisis y la investigación sobre el potencial bioeconómico que tienen los territorios, los cuales deben ser coordinados por medio de gobiernos y otras instituciones a nivel subnacional:** Si se incrementan los recursos para desarrollar programas en regiones y comunidades específicas, vinculado a fortalecimiento de capacidades, se podrían consolidar cadenas de valor del sector al dejar capacidad instalada en los territorios e información precisa sobre dicho potencial y las áreas en las cuales se pueden especializar las organizaciones. Un ejemplo de esto, es el documento [La Bioeconomía y los empleos verdes](#) en Colombia, que analiza las actividades identificadas con mayor potencial en las áreas de la biodiversidad, la biomasa, los biocombustibles y la biotecnología, determinando cuántos empleos son potencialmente

verdes en la actualidad y cuántos más se pueden aportar desde el sector. Las instituciones de orden subnacional tienen un rol fundamental en la implementación y articulación de estos programas ya que tienen la capacidad de conectar iniciativas nacionales e internacionales con los territorios.

### Articulación de iniciativas en doble vía

Históricamente se ha esperado que sean las comunidades y las organizaciones las que apliquen a cabalidad leyes, decretos, instrumentos y metodologías que desde las instituciones de gobierno se elaboran para regular y generar un buen funcionamiento de las sociedades. No obstante, es indispensable que las iniciativas que promueven un cambio en las economías hacia la gestión del cambio climático y la reducción de la pobreza o la informalidad, sean concertadas entre las instituciones y las comunidades. Por su lado, las instituciones públicas cuentan con la experiencia y el conocimiento técnico para el desarrollo de proyectos, mientras que las comunidades en los territorios tienen los conocimientos prácticos y viven la realidad de las dinámicas sociales, económicas y ambientales de cada país y sus territorios. Así, el

concepto de empleos verdes, fundamental en el marco del cambio climático y la pérdida de biodiversidad, no puede aplicarse e inclusive comprenderse en comunidades donde hay altas tasas de informalidad o pocos conocimientos sobre la sostenibilidad. Para aterrizar las aspiraciones nacionales e internacionales en áreas rurales, debe haber participación e intercambio de información desde las instituciones hacia las comunidades y viceversa. Para fomentar los empleos verdes en comunidades rurales se sugieren las siguientes recomendaciones:

#### 1. Invertir e incentivar la formalización de los empleos verdes:

Si bien existen programas como los [Negocios Verdes](#) en Colombia, que promueven actividades económicas sostenibles y visibilizan la oferta actual de bienes y servicios, estos emprendimientos no necesariamente generan empleos verdes,

principalmente porque no cumplen con los criterios del trabajo decente. Frente a esto, se propone direccionar recursos e incentivos que permitan formalizar este tipo de empleos dentro de la cadena de valor; lo que potenciaría el interés de las organizaciones de base en implementar los empleos verdes, ya que contarían con alivios económicos al vincular empleados con los pagos en seguridad social dispuestos por la ley.



Vincular las organizaciones de base comunitaria en la construcción e identificación del potencial económico local permitirá socializar y trasladar conceptos relevantes desde la institucionalidad hacia las comunidades.

**2. Construir las hojas de ruta y planes de desarrollo para el crecimiento verde con perspectiva territorial y con participación de las organizaciones de base comunitaria:** Los habitantes de los territorios, quienes desarrollan las actividades productivas y quienes generan emprendimientos en las áreas rurales, conocen en gran medida las capacidades de la tierra y productos que estas áreas pueden ofrecer. Por lo tanto, vincular a las organizaciones de base comunitaria en la construcción e identificación

del potencial económico local no sólo incide en la elaboración de planes basados en la realidad, sino que permitirá socializar y trasladar conceptos relevantes desde la institucionalidad hacia las comunidades. De esta manera, las instituciones de orden subnacional pueden servir como articuladores entre gobiernos y comunidades y trabajar mancomunadamente con estas organizaciones comunitarias para integrar sus visiones en los planes de desarrollo a corto, mediano y largo plazo.

# Recursos útiles



EXTRACTO  
HÚMICO





1. Comisión Económica para América Latina y el Caribe [CEPAL] y Organización Internacional de Trabajo [OIT] (2023). “*Hacia la creación de mejor empleo en la pospandemia*”, *Coyuntura Laboral en América Latina y el Caribe*, N° 28. Disponible en [link](#).
2. Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico [OCDE] et al. (2023). *Perspectivas económicas de América Latina 2022: Hacia una transición verde y justa*. Disponible en [link](#).
3. Organización Internacional del Trabajo [OIT] (2016). *Directrices de política para una transición justa hacia economías y sociedades ambientalmente sostenibles para todos*. Disponible en [link](#).
4. OIT (2021). *Transición justa y empleo verde en el marco de la protección de la biodiversidad en América Latina y el Caribe*. Disponible en [link](#).
5. OIT (2022). *La bioeconomía y los empleos verdes en Colombia*. Disponible en [link](#).
6. Saget, Catherine, Vogt-Schilb, Adrien and Luu, Trang (2020). *Jobs in a Net-Zero Emissions Future in Latin America and the Caribbean*. Disponible en [link](#).

### **Sobre este documento:**

El presente Policy Brief fue coordinado por **July Criado**, elaborado por **Matías Piña** (Espacio Público), **Lorena Téllez** y **July Criado** (Transforma). Además, contó con los aportes de **Rodrigo Guerrero** (Espacio Público), **Laure Delalande**, **Néstor Genis** y **Berenice Valencia** (Ethos).

2023



Una alianza de:

